Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КЕМЕРОВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 января 2022 г. N 119

О ГОРОДСКОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ СНИЖЕНИЯ

НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ЛЕГАЛИЗАЦИИ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ

ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ

НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА КЕМЕРОВО

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановлений администрации г. Кемеровоот 11.11.2022 N 3403, от 03.04.2023 N 1036, от 26.07.2023 N 2422) |  |

Во исполнение постановления Губернатора Кемеровской области от 20.02.2015 N 9-пг "Об областной межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Кемеровской области"

1. Признать утратившими силу:

1.1. Постановление администрации города Кемерово от 22.05.2015 N 1257 "О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово".

1.2. Постановление администрации города Кемерово от 22.06.2016 N 1413 "О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 22.05.2015 N 1257 "О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово".

1.3. Постановление администрации города Кемерово от 18.10.2016 N 2601 "О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 22.05.2015 N 1257 "О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово".

1.4. Постановление администрации города Кемерово от 19.02.2019 N 303 "О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 22.05.2015 N 1257 "О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово".

1.5. Постановление администрации города Кемерово от 25.02.2020 N 535 "О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 22.05.2015 N 1257 "О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово".

2. Создать городскую межведомственную комиссию по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово согласно [приложению N 1](#P38).

3. Утвердить [Положение](#P107) о городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово согласно приложению N 2.

4. Комитету по работе со средствами массовой информации (Н.Н.Горбачева) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы города, начальника управления экономического развития Е.В.Терзитскую.

Глава города

И.В.СЕРЕДЮК

Приложение N 1

к постановлению администрации

города Кемерово

от 24 января 2022 г. N 119

СОСТАВ

ГОРОДСКОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ СНИЖЕНИЯ

НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ЛЕГАЛИЗАЦИИ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ

ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ

НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА КЕМЕРОВО

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановлений администрации г. Кемеровоот 11.11.2022 N 3403, от 03.04.2023 N 1036, от 26.07.2023 N 2422) |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии |  |
| Терзитская Елена Владимировна | - заместитель Главы города, начальник управления экономического развития администрации города Кемерово |
| Заместитель председателя комиссии |  |
| Перетятько Наталья Александровна | - заместитель начальника управления экономического развития администрации города Кемерово |
| Секретарь комиссии |  |
| Агапеева Наталья Сергеевна | - главный специалист отдела по труду управления экономического развития администрации города Кемерово |
| Члены комиссии |  |
| Брацун Оксана Анатольевна | - заместитель начальника управления по финансам и экономике управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово |
| Воронцов Вадим Юрьевич | - индивидуальный предприниматель, член Совета по развитию предпринимательства в городе Кемерово (по согласованию) |
| Глушаева Наталья Геннадьевна | - заместитель начальника управления социальной защиты населения администрации города Кемерово |
| Конюхова Анна Сергеевна | - начальник управления потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Кемерово |
| Кобылин Анатолий Петрович | - заместитель начальника управления городского развития администрации города Кемерово |
| Зинова Юлия Григорьевна | - заместитель начальника Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 15 по Кемеровской области - Кузбассу (по согласованию) |
| Ивлев Сергей Геннадьевич | - председатель Координационного Совета организаций профсоюзов г. Кемерово (по согласованию) |
| Кустов Александр Михайлович | - заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу (по согласованию) |
| Давыдченкова Ирина Алексеевна | - начальник отдела федерального государственного надзора в городе Кемерово Государственной инспекции труда в Кемеровской области - Кузбассе (по согласованию) |
| Шкурко Сергей Владимирович | - заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления МВД России по г. Кемерово (по согласованию) |
| Рудь Александр Александрович | - прокурор города Кемерово (по согласованию) |
| Салдаева Татьяна Владимировна | - председатель юридического комитета администрации города Кемерово |
| Сафонова Анна Юрьевна | - начальник Управления персонифицированного учета Отделения СФР по Кемеровской области - Кузбассу |
| Тушева Ольга Николаевна | - заведующий отделом по труду управления экономического развития администрации города Кемерово |
| Чайка Галина Петровна | - директор ГКУ Центр занятости населения г. Кемерово (по согласованию) |
| Сибиль Кирилл Валерьевич | - депутат Кемеровского городского Совета народных депутатов (по согласованию) |
| Зайцева Елена Владимировна | - начальник отдела организации исполнительного производства Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области - Кузбассу (по согласованию) |
| Богданова Елена Николаевна | - начальник отдела статистики труда, образования, науки, инноваций, уровня жизни и обследований домашних хозяйств Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу (по согласованию) |

Приложение N 2

к постановлению администрации

города Кемерово

от 24 января 2022 г. N 119

ПОЛОЖЕНИЕ

О ГОРОДСКОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ СНИЖЕНИЯ

НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ЛЕГАЛИЗАЦИИ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ

ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ

НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА КЕМЕРОВО

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. постановлений администрации г. Кемеровоот 11.11.2022 N 3403, от 26.07.2023 N 2422) |  |

1. Общие положения

1.1. Городская межведомственная комиссия по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово (далее - комиссия) создана в целях взаимодействия администрации города Кемерово с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Кемеровской области - Кузбассе, государственными внебюджетными фондами, органом службы занятости населения, общественными организациями, иными органами и организациями по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово.

1.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кемеровской области - Кузбасса, Уставом города Кемерово, настоящим положением.

2. Задачи комиссии и функции комиссии

2.1. Основными задачами комиссии является принятие совместных мер по:

- недопущению работодателями нарушений трудового, налогового законодательства, законодательства об обязательном социальном страховании и пенсионном обеспечении при оформлении и реализации трудовых отношений;

- оформлению (легализации) работодателями трудовых отношений в соответствии с требованиями трудового законодательства;

- выявлению и пресечению выплаты неофициальной заработной платы у работодателей города Кемерово.

2.2. Функции комиссии:

2.2.1. Рассмотрение информации, представленной членами комиссии о нарушениях трудового, налогового законодательства, законодательства об обязательном социальном страховании и пенсионном обеспечении, выявленных в организациях города Кемерово в ходе проверочных мероприятий, заявленных в обращениях граждан, опубликованных в средствах массовой информации.

2.2.2. Направление полученной в ходе работы комиссии информации по вопросам ненадлежащего оформления либо неоформления трудовых отношений органам государственного контроля (надзора), правоохранительным органам, государственным внебюджетным фондам для проведения проверочных и иных мероприятий.

2.2.3. Содействие проведению разъяснительной работы по легализации трудовых отношений граждан, привлекаемых к трудовой деятельности у работодателей города Кемерово.

2.2.4. Выработка рекомендаций и предложений по организации мероприятий по снижению уровня неформальной занятости для организаций и органов, представители которых входят в состав комиссии, а также для работодателей по устранению выявленных нарушений трудового законодательства.

3. Права комиссии

3.1. Заслушивать на своих заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, структурных подразделений администрации города Кемерово, государственных внебюджетных фондов и организаций города Кемерово о выявленных фактах неформальной занятости, выплаты неофициальной заработной платы (или ее части), о работодателях, допустивших данные правонарушения, о гражданах, чьи права в результате этого нарушены.

3.2. Приглашать на заседание комиссии работодателей, в отношении которых усматриваются признаки использования труда наемных работников без оформления трудовых отношений, или допустивших к работе лиц без оформления трудовых отношений в установленном законом порядке, выплачивающих заработную плату (или ее часть) неофициально, а также выплачивающих заработную плату ниже установленного минимального размера оплаты труда, в том числе установленного Кузбасским региональным соглашением между Кемеровским областным союзом организаций профсоюзов "Федерация профсоюзных организаций Кузбасса", Правительством Кемеровской области - Кузбасса и работодателями Кемеровской области - Кузбасса на 2022 - 2024 год, с их согласия заслушивать пояснения. Основанием для приглашения работодателя на комиссию является наличие информации, установленной [пунктом 4.1](#P153) настоящего положения.

(п. 3.2 в ред. постановления администрации г. Кемерово от 11.11.2022 N 3403)

3.3. Давать работодателям, в деятельности которых усматриваются признаки использования труда наемных работников без оформления трудовых отношений либо выявлены факты правонарушений, рекомендации и предложения по их устранению.

(п. 3.3 в ред. постановления администрации г. Кемерово от 11.11.2022 N 3403)

3.4. Направлять территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Кемеровской области - Кузбасса, государственным внебюджетным фондам информацию, содержащую сведения о признаках использования работодателем наемных работников без оформления трудовых отношений либо случаях неформальной занятости и выплаты неофициальной заработной платы для использования в работе указанных органов.

(п. 3.4 в ред. постановления администрации г. Кемерово от 11.11.2022 N 3403)

3.5. При поступлении соответствующей информации от граждан:

- рассматривать обращения граждан о фактах выплаты заработной платы "в конверте", неоформлении трудовых отношений, а также направлять поступившее обращение в соответствующие уполномоченные органы государственной власти для принятия соответствующих мер в рамках их компетенции;

- при изъявлении желания заявителем использовать механизм социального контракта - направлять сведения о заявителе в орган социальной защиты населения и центр занятости населения для организации адресной работы.

3.6. Приглашать на заседание комиссии граждан, в отношении которых имеется информация об осуществлении трудовой функции без оформления трудового договора, с их согласия заслушивать пояснения.

3.7. Осуществлять контроль за выполнением рекомендаций комиссии.

3.8. Вести реестр лиц, с которыми в рамках работы комиссии работодателем заключен трудовой договор.

3.9. Организовать мониторинг результатов работы по снижению неформальной занятости с ежемесячным представлением отчетности в Министерство труда и занятости населения Кузбасса.

4. Выявление физических и юридических лиц, допускающих

нарушения трудового, налогового законодательства

4.1. В целях выявления физических и юридических лиц, допускающих нарушения трудового, налогового законодательства (далее - субъекты), члены комиссии используют:

- информацию Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области - Кузбассу о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже социальных минимумов;

- информацию Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже социальных минимумов;

(в ред. постановления администрации г. Кемерово от 26.07.2023 N 2422)

- информацию управления социальной защиты населения администрации города Кемерово и ГКУ Центр занятости населения г. Кемерово о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже социальных минимумов;

- информацию о лицах, длительное время стоящих на учете в качестве безработных и получающих пособие по безработице, с целью выявления их неформальной занятости и ее последующей легализации;

- информацию о лицах, ранее состоящих на учете в качестве безработных, и не находящихся в текущий момент времени в трудовых отношениях, не ведущих предпринимательскую деятельность, не зарегистрированных в качестве плательщиков налога на профессиональный доход;

- информацию Государственной инспекции труда в Кемеровской области - Кузбассе о выявленных в ходе проведенных проверок фактах неоформленных трудовых отношений;

- информацию о случаях осуществления деятельности без соответствующей регистрации в налоговых органах, в том числе поступающую по "горячим" телефонным линиям;

- информацию правоохранительных органов об обращениях граждан, содержащих сведения о неоформлении с работниками трудовых отношений;

- информацию о предоставлении услуг на интернет-сервисах для размещения объявлений и в социальных сетях;

- информацию по жалобам работников, поступающую из профсоюзных организаций;

- информацию Министерства труда и занятости населения Кузбасса об организациях, предоставляющих нулевую отчетность по НДФЛ.

(абзац введен постановлением администрации г. Кемерово от 11.11.2022 N 3403)

В зоне внимания членов комиссии находятся работодатели, имеющие количество трудовых договоров, не сопоставимое с количеством торговых точек или иных мест оказания услуг.

4.2. Приоритетные сферы выявления субъектов:

- торговля и общественное питание;

- строительство, ремонтные работы;

- туризм и смежные с ним сферы деятельности;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- оказание бытовых услуг (парикмахерские, ателье, автомастерские, иные ремонтные мастерские и др.);

- оказание охранных, клининговых, рекламных и иных услуг производственного характера;

- оказание коммерческих медицинских и образовательных услуг;

- транспорт (такси, грузоперевозки);

- консалтинговая (консультирование), юридическая, аудиторская, риэлтерская и иная посредническая деятельность.

5. Мероприятия, проводимые с субъектами

5.1. Проведение информационно-разъяснительной работы с субъектами, действующими на территории города Кемерово, о необходимости соблюдения трудового, бюджетного и налогового законодательства, об административной ответственности за несоблюдение норм трудового законодательства, за использование труда наемных работников без должного оформления с ними трудовых отношений.

5.2. Информирование субъектов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе за уклонение от оформления (либо ненадлежащего оформления) трудового договора с работником.

5.3. Предложение работодателям, использующим труд физических лиц без надлежащего оформления трудовых отношений, а также заключающим с работниками гражданско-правовые договоры, имеющие признаки трудовых договоров, заключать трудовые договоры в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, с представлением их копий в комиссию.

5.4. Предложение физическим лицам регистрироваться в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, производить государственную регистрацию юридического лица либо регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, разъяснение преимуществ ведения деятельности в установленном законом порядке. В случае отнесения физического лица к малоимущим гражданам - разъяснение порядка заключения социального контракта и направление информации о физическом лице в управление социальной защиты населения администрации города Кемерово по месту жительства (пребывания) гражданина.

5.5. При установлении факта работы без оформления трудовых отношений конкретных лиц, персональные данные которых установлены, при подмене трудовых договоров гражданско-правовыми договорами в отношении конкретных лиц, персональные данные которых также установлены, при осуществлении предпринимательской деятельности без государственной регистрации, а также при отсутствии оформления ведения деятельности в качестве плательщика налога на профессиональный доход комиссией принимается решение о выдаче рекомендаций субъекту по их оформлению в установленном законом порядке, которое направляется субъекту в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

(п. 5.5 в ред. постановления администрации г. Кемерово от 11.11.2022 N 3403)

5.6. В случае неисполнения субъектом решения комиссии в трехдневный срок по истечении срока, установленного для добровольной легализации неформальной занятости, информация направляется в Государственную инспекцию труда в Кемеровской области - Кузбассе для организации проверки.

5.7. С учетом проанализированной информации по субъектам, в отдельных случаях проводить выездные заседания комиссии с согласия работодателей, в том числе для общения с работниками данных работодателей на предмет наличия фактов неформальной занятости.

5.9. Сведения, о фактах незаконного осуществления предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров (такси), в течение пяти рабочих дней со дня их поступления направляются в отдел ГИБДД Управления МВД России по городу Кемерово.

5.10. Сведения о выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно осуществляющих трудовую деятельность, в течение трех рабочих дней со дня их поступления направляются в правоохранительные органы.

5.11. Информационно-разъяснительная работа с населением с привлечением СМИ, социальных сетей о негативных последствиях для работников осуществления ими работы без оформления трудовых отношений, получения ими неофициальной заработной платы и применении "серых схем", а также о мерах ответственности за использование труда наемных работников без должного оформления с ними трудовых отношений, а также о возможности заключения малоимущими гражданами социальных контрактов и получением дополнительного дохода для них, в том числе для работодателей.

6. Организация работы комиссии

6.1. Комиссию возглавляет председатель, который руководит ее деятельностью. В случае отсутствия председателя комиссии руководство возлагается на заместителя председателя комиссии.

6.2. Заседания комиссии проводятся один раз в два месяца. Дата заседания комиссии и повестка заседания комиссии определяются председателем комиссии, а в его отсутствие - заместителем председателя комиссии с учетом предложений членов комиссии, направленных в письменном виде.

6.3. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании комиссии путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председателя комиссии или его заместителя, председательствующего на заседании.

6.4. Решения комиссии оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем комиссии, и направляются членам комиссии в течение 5 рабочих дней со дня проведения комиссии.

6.5. Общий контроль за реализацией принятых комиссией решений осуществляет председатель комиссии.

6.6. Организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляет управление экономического развития администрации города Кемерово.