**Утверждено:**

 **постановлением Комиссии по делам**

 **несовершеннолетних и защите их прав**

 **при Губернаторе Кемеровской области**

 **№ 4 от 27 марта 2013 г.**

**П О Л О Ж Е Н И Е**

**О ПОРЯДКЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", закона Кемеровской области от 17.01.2005г. №11-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области» и определяет требования по формированию единого подхода в формировании данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке:

- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении - лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности (беспризорности) находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия;

- семья, находящаяся в социально опасном положении - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

- индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

- учетная карта несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, - документ, в котором отражаются анкетные данные и краткая характеристика несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, полученные от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сведения о ходе выполнения индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении;

- учетная карта семьи, находящейся в социально опасном положении, - документ, в котором отражаются анкетные данные и краткая характеристика семьи, находящейся в социально опасном положении, полученные от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сведения о ходе выполнения индивидуальной программы реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении;

- индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, - план мероприятий по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении;

- индивидуальная программа реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении, - план мероприятий по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении;

II. Основные цели и задачи формирования и использования единых данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

1. Основные цели:

- выявление и анализ причин семейного неблагополучия;

- создание системы оперативного реагирования и взаимодействия различных ведомств и учреждений, обеспечивающих выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении, и организацию работы с ними.

2. Формирование и использование единых данных предполагает решение следующих задач:

- создание единого межведомственного информационного поля для учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- создание механизма оперативного выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- осуществление оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее именуются - органы и учреждения системы профилактики);

- координация усилий различных ведомств по защите прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении;

- согласование возможностей и разграничение компетенции организаций и ведомств по осуществлению социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, и по оказанию им помощи.

III. Основные направления деятельности по выявлению и учету семей и детей, находящихся в социально опасном положении

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

1.1 Организует и координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики путем:

- организации мероприятий в связи с поступлением информации о семейном или детском неблагополучии;

- утверждения и контроля за проведением индивидуальных программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

1.2 Проводит профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

1.3 Ведет учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

1.4 Осуществляет сбор информации от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.5 Анализирует результативность реализации индивидуальных программ реабилитации, и возможность снятия семьи с учета.

3. Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания в пределах своей компетенции:

3.1 Организуют работу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

3.2 Проводят изучение и анализ проблем семей с несовершеннолетними детьми, с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

3.3 Проводят профилактические, просветительские социально-правовые мероприятия с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, по месту жительства.

3.4 Участвуют в реализации индивидуальных программ о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

3.5 Осуществляют патронажные посещения семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

3.6. Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

4. Управления, отделы опеки и попечительства в пределах своей компетенции:

4.1 Организуют работу по выявлению несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, и принимают действенные меры по защите их прав.

4.2 Ведут учет данных о семьях и несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении.

4.3 Направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сведения о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

4.4 Осуществляют контроль за семьями, установившими опеку (попечительство) над несовершеннолетними.

4.5.Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении.

5. Органы управления образованием, учреждения образования в пределах своей компетенции осуществляют:

5.1 Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

- анализа обращений близких родственников, соседей, других граждан;

- учета посещения несовершеннолетними учреждений образования;

- выявления несовершеннолетних, не получающих общего образования;

- учета и анализа совершения учащимися правонарушений и преступлений.

5.2 Ведут внутришкольный учет учащихся, находящихся в социально опасном положении.

5.3 Проводят воспитательно-профилактическую работу с учащимися, их родителями.

5.4 Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

5.5 Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

6. Отдел по делам несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

6.1 Выявляет семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних на основании:

- изучения и анализа оперативной обстановки;

- проведения специализированных рейдов;

- заявлений об уходах несовершеннолетних из дома, об их розыске;

- сообщений других территориальных органов внутренних дел;

- сообщений из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений;

- сообщений в средствах массовой информации;

- писем, заявлений и информации граждан.

6.2 Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

6.3.Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении.

7. Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения в пределах своей компетенции:

7.1 Организуют системную работу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, и анализируют деятельности учреждений здравоохранения по оказанию им необходимой медицинской помощи.

7.2 Осуществляют контроль за передачей из учреждений здравоохранения данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, - в городскую, районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав

7.3 При постановке женщин на учет по беременности определяют семейно-бытовые условия, свидетельствующие о потенциальном неблагополучии для протекания беременности и для новорожденного.

7.4 В ходе патронажа медицинского персонала над новорожденными детьми раннего возраста и детьми-инвалидами определяют условия воспитания и условия жизни семьи ребенка.

7.5 Выявляют детей, пострадавших от насилия или жестокого обращения, а также нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении вследствие уклонения, либо ненадлежащего выполнения родителями обязанностей по воспитанию детей.

7.6 Выявляют и оказывают медицинскую помощь несовершеннолетним, употребляющим спиртные напитки, наркотические и психотропные вещества и информируют о таких фактах заинтересованные органы и учреждения системы профилактики.

7.7 Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении.

7.8 Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

8. Центры занятости населения оказывают родителям, их несовершеннолетним детям в возрасте от 14 до 18 лет, находящимся в социально опасном положении и обратившимся в центр занятости следующие услуги:

8.1. Проводят мероприятия по профессиональной ориентации.

8.2.Регистрируют граждан(родителей), их несовершеннолетних детей в возрасте от 14 до 18 лет, в качестве ищущих работу.

8.3.Оказывают содействие в трудоустройстве гражданам (родителям), их несовершеннолетним детям в возрасте от 14 до 18 лет.

8.4.Направляет (при необходимости) безработных граждан (родителей) на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, безработных несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на профессиональную подготовку, переподготовку.

8.5.Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении.

8.6. Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

9. Учреждения культуры:

9.1. Вовлекают семьи, несовершеннолетних в культурно-массовые и зрелищные мероприятия.

9.2.Оказывают содействие в получении билетов для посещения кино, театров.

9.3.Оказывают содействие в устройстве детей в кружки, вовлечение в клубную деятельность, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры.

9.4.Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации, адаптации несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении.

9.5. Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

10. Учреждения спорта и туризма:

10.1. Привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в спортивных клубах, секциях.

10.2.Участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации семей, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

10.3. Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

11.Углоловно-инсполнительные инспекции:

11.1.Участвуют в пределах своей компетенции в реализации индивидуальных программ реабилитации семей, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

11.2.Информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, выявленных в ходе рейдов по месту жительства осужденных без лишения свободы.

IV. Порядок единого подхода в формировании данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении

1. К органам и учреждениям системы профилактики, обеспечивающим выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и организацию работы с ними, относятся следующие структуры:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- отделы по делам несовершеннолетних ОВД;

- органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания населения;

- органы управления образованием и образовательные учреждения;

- органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;

- управления, отделы опеки и попечительства;

- центры занятости населения;

-учреждения органов по делам молодежи;

-учреждения культуры;

-уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции.

2. Порядок единого подхода в формировании данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении формируется на основе сведений всех органов и учреждений системы профилактики и пополняется по мере поступления сведений о вновь выявленных семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, и результатах проведенной с ними работы.

3. Выявление семей может осуществляться в следующих формах:

1) выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;

2) активное выявление: рейды по улицам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, в места массового отдыха, на рынках, ярмарках и т.д.

4. В соответствии с целями и задачами формирования, использования единого порядка и организацией индивидуальной профилактической работы в отношении детей, находящихся в социально опасном положении, и их родителей (законных представителей), органы и учреждения системы профилактики осуществляют меры в пределах своей компетенции, предусмотренные действующим законодательством.

5. Организация и ведение персонифицированного учета детей и семей осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав на основании карт персонифицированного учета, составленных субъектами системы профилактики.

6. Обязательные требования к формированию и использованию единого порядка данных:

- стандартизация документированной информации о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, ее программно-техническое обеспечение;

- полнота и достоверность документированной информации о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении;

- конфиденциальность информации, внесенной в порядок данных.

7. Учет семей и детей предусматривает:

1) выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении, составление учетных карт несовершеннолетних и семей, находящихся в социально положении;

2) сбор и систематизацию сведений о несовершеннолетнем и семье;

3) решение о постановке на учет и разработка программы индивидуально профилактической работы для реабилитации и адаптации семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) утверждение индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего;

5) рассылка программ реабилитации несовершеннолетнего субъектам системы профилактики, задействованным в ее исполнении;

6) контроль исполнения программы, при необходимости ее доработка или корректировка;

7) решение о снятии с персонифицированного учета.

8. Критерии для постановки на учет в банк данных:

1) Несовершеннолетних:

- злостное уклонение от учебы;

- употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, либо употребление одурманивающих веществ;

- употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- бродяжничество, попрошайничество;

- безнадзорность, беспризорность несовершеннолетних;

- совершение неоднократных правонарушений, повлекших применение административных взысканий;

- окончание срока содержания в специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;

- совершение общественно опасного деяния и не привлечение к уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность или, вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

- отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

- освобождение из учреждений уголовно-исполнительной системы, возвращение из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если несовершеннолетние после освобождения находятся в социально опасном положении и нуждаются в социальной помощи и реабилитации;

- приговор суда за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобождение судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- условная мера наказания, приговор к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

2) Семей:

- неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних детей и отрицательное влияние на их поведение, либо жестокое обращение с ними;

- систематическое употребление спиртных напитков или наркотических веществ;

- вовлечение своих несовершеннолетних детей в совершение правонарушений, преступлений, употребления спиртных напитков, наркотических веществ.

9. Проверка достоверности поступившей информации проводится комиссионно с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики.

10. В случае необходимости комиссия по делам несовершеннолетних может запрашивать дополнительные сведения, информацию в органах и учреждениях системы профилактики.

11. Руководители органов и учреждений системы профилактики независимо от ведомственной принадлежности представляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сведения о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, а также информацию о проделанной с ними работе и акты первичного обследования жилищно-бытовых условий семьи.

12. Ответственность за своевременное представление сведений в единый банк данных возлагается на руководителей органов или учреждений системы профилактики независимо от ведомственной принадлежности.

13. При выявлении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений заполняется учетная карта.

14. Информация о выявленном несовершеннолетнем или семье, находящимися в социально опасном положении, в течение трех дней направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

15. В случае отсутствия объективной информации о ситуации в семье, недостаточности сведений о ней, КДНиЗП в течение 3-х дней со дня получения информации организует первичное обследование условий жизни указанной семьи, результатом которого должен быть акт обследования с рекомендациями по работе с данной семьей.

16. Срок принятия решения о постановки на учет семьи и несовершеннолетнего, находящихся в социально опасном положении 10 рабочих дней.

17. Не позднее 14-ти дней после получения первичной информации комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривает проект индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетних.

17. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на своих заседаниях рассматривает предложения по организации работы с несовершеннолетним, семьей, и утверждает индивидуальную программу реабилитации несовершеннолетнего. Копии индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего рассылаются во все учреждения - субъекты системы профилактики, задействованные в исполнении программы.

18. Контроль за исполнением программы осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Субъекты системы профилактики не реже одного раза в квартал отчитываются за исполнение программы на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

19. В зависимости от степени неблагополучия семьи может быть установлена различная периодичность посещений для контроля за ситуацией и оказания помощи. После каждого контрольного посещения семьи специалистами составляется акт контрольного обследования с указанием рекомендаций по дальнейшей работе с семьей, который затем хранится в банке данных.

20. Выполнение заложенных мероприятий и результативность работы анализируется не менее одного раза в полугодие, по необходимости указанная программа корректируется.

22. Основаниями для снятия семей и несовершеннолетних с учета как находящихся в социально опасном положении являются:

- выполнение индивидуальной программы реабилитации семьи и несовершеннолетнего, устранение причин и условий, создающих социально опасное положение семьи и несовершеннолетнего;

- достижение совершеннолетия или приобретения дееспособности в полном объеме в возрасте до 18 лет;

- наступление иных обстоятельств.

23. Руководители органов и учреждений системы профилактики имеют право обратиться в КДНиЗП, отдел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, где формируется и хранится информация, с письменным запросом для получения информации о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, и основаниях постановки их на учет, а также об органах системы профилактики, осуществляющих индивидуально-профилактическую работу с конкретной семьей или несовершеннолетним.

24.Сбор, хранение, использование информации о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, допускается исключительно в интересах и с согласия несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей и с соблюдением конфиденциальности.