Утверждаю:
Заместитель Главы города,
начальник управления
экономического развития
_____ Е.В. Терзитская
от «08» июля 2022 г.

Сводный отчет
об оценке налоговых расходов
города Кемерово
за 2020 год

г. Кемерово
2022

Сводный отчет
об оценке налоговых расходов города Кемерово
за 2020 год

Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2020 год.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета города Кемерово, обусловленных налоговыми льготами, установленными нормативными правовыми актами города Кемерово, действовавшими в 2020 году.

Оценка налоговых расходов проведена в соответствии с требованиями:

- постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796);
- постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса»;
- постановления администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов города Кемерово и оценке налоговых расходов города Кемерово» (далее - постановление администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251).

Оценка налоговых расходов за 2020 год проводилась до 15 июня 2022 года кураторами налоговых расходов – ответственными за разработку муниципальных программ города Кемерово, за достижение целей муниципальных программ города Кемерово и целей социально-экономической политики города Кемерово, в соответствии с пп. «г» пункта 3.1.1 постановления администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251.

Сведения о выпадающих доходах бюджета города Кемерово за 2020 год, а также за прошлые периоды приведены на основании данных Межрайонной ИФНС России № 15 по Кемеровской области – Кузбассу (далее - МРИ ФНС России № 15) по состоянию на 01.03.2022.

При получении уточненных данных, сумма выпадающих доходов по налоговым расходам может быть изменена.

Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов определена постановлением администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251. В целом процесс оценки состоит из следующих этапов:

1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики муниципального образования;

2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов – ответственных за разработку муниципальных программ;

3) оценка целесообразности налоговых расходов – определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

4) оценка результативности налоговых расходов – определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей муниципальной политики);

5) оценка бюджетной эффективности – сравнение налоговых расходов с альтернативными методами муниципальной поддержки (субсидиями, муниципальными гарантиями и совершенствованием норм и правил) с точки зрения достижения целей муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики;

6) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот;

7) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 налоговые расходы делятся на 3 целевые категории:

- социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

- технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

Общая характеристика налоговых расходов

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц. На территории города Кемерово земельный налог введен в действие постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога» (далее – постановление от 30.09.2005 № 263).

Налог на имущество физических лиц введен в действие решением Кемеровского городского Совета народных депутатов 27.11.2015 № 438 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово налога на имущество физических лиц».

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнительных налоговых льгот на местном уровне не установлено.

По земельному налогу согласно пункта 6 постановления от 30.09.2005 № 263 на территории города Кемерово установлены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов.

В 2020 году действовали 11 налоговых расходов. В разрезе целевых категорий 9,1 % составляют стимулирующие налоговые расходы, 90,9 % - социальные. По данным МРИ ФНС России № 15, в 2020 году сумма выпадающих доходов составила 19 049,0 тыс. рублей, из которых 53,8 % приходится на стимулирующие налоговые расходы, 46,2 % - на социальные.

Таблица № 1

Структура налоговых расходов в разрезе целевых категорий

Налог	Целевая категория налогового расхода	Количество налоговых расходов, ед.	Количество налогоплательщиков	Объем налоговых расходов, (тыс. руб.)
Земельный налог	стимулирующие	1	1	10 239,0
	социальные	10	10 828	8 810,0
Всего:		**11**	**10 829**	**19 049,0**

1. Обобщенные результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2020 год.

В 2020 году на территории города Кемерово действовали установленные налоговые льготы:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога для 3 категорий налогоплательщиков;
- в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов для 8 категорий налогоплательщиков.

По результатам проведенной оценки эффективности большинство предоставленных налоговых льгот являются целесообразными, востребованными и эффективными. Исключение составляет:

- налоговая льгота физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, действие которой по итогам оценки в 2020 году признано неэффективным, поскольку указанный налоговый расход не способствует решению задач развития территорий, применительно к которым установлена данная льгота, а также безрезультативным с точки зрения содействия развитию индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, с точки зрения эффективности налоговых льгот 90,9 % предоставленных льгот являются эффективными (10 из 11) и 9,1 % - неэффективными.

100 % налоговых расходов распределены по 4 муниципальным программам города (11 из 11).

Таблица № 2

Объем налоговых льгот в разрезе муниципальных программ

(тыс. руб.)

Муниципальная программа/ документ социально-экономической политики города Кемерово, целям которой(ого) соответствует налоговый расход	Кураторы налоговых расходов	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
Программные налоговые расходы				
Социальная поддержка населения города Кемерово	Управление социальной защиты населения	8 781,0	0,0	8 781,0
Спорт города Кемерово	Управление культуры, спорта и молодежной политики	10 239,0	0,0	10 239,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	Управление городского развития	0,0	29,0	29,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	Управление делами	0,0	0,0	0,0
Итого:		**19 020,0**	**29,0**	**19 049,0**

Объем неэффективных налоговых расходов (29,0 тыс. рублей) целиком сформирован программными налоговыми расходами за счет льготы физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная.

В разрезе кураторов наибольший объем налоговых расходов (53,8 %) в 2020 году приходится на управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово.

Анализируя результативность предоставления льгот и применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ в рамках оценки бюджетной эффективности и рассматривая при этом соотношение налоговых расходов и прямых расходов по соответствующим муниципальным программам города Кемерово, отмечена крайне незначительная роль налоговых расходов. Только 0,2 % от общего объема ресурсов бюджета по муниципальным программам были обеспечены налоговыми расходами, которые в основном используются в качестве инструмента поддержки.

Таблица № 3

Доля налоговых расходов
в общем объеме расходов по муниципальным программам

(тыс. руб.)

муниципальная программа, целям которой соответствует налоговый расход	налоговые расходы	прямые расходы	доля, %
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 781,0	3 378 678,0	0,3
Спорт города Кемерово	10 239,0	903 685,7	1,13
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	29,0	6 179 368,0	0,0005
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	0,0	48 001,9	0,0
Итого:	**19 049,0**	**10 509 733,6**	**0,2**

Кроме того, в целях недопущения роста муниципального внутреннего долга города Кемерово в настоящее время объявлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

Размер субсидий или иных форм поддержки плательщиков, учитывающийся в соответствии с положениями постановления Правительства от 22.06.2019 № 796 в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости земельных участков, принадлежащих налогоплательщикам на праве собственности. Данный вывод характерен в отношении всех налоговых расходов города Кемерово.

Социальные налоговые расходы

Социальные налоговые расходы обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 8 810,0 тыс. рублей, практически все они являются эффективными, за исключением налоговой льготы физическим лицам, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная.

По объему наибольшую долю (62,1 %) в данной категории занимает налоговая льгота физическим лицам - получателям страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ (5 472,0 тыс. рублей).

Большинство социальных налоговых расходов отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, а учитывая их востребованность (в том числе потенциальную в последующие периоды), социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки в 2020 году их действие признано эффективным.

Подробные результаты оценки социальных налоговых расходов приведены в Приложении к отчету.

Таблица № 4

Объем социальных налоговых расходов

(тыс. руб.)

№ п/п	Вид налогового расхода	Категория плательщиков, для которой предусмотрена налоговая льгота	Муниципальная программа, целям которой соответствует налоговый расход	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
Освобождение от уплаты земельного налога						
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ		Социальная поддержка населения города Кемерово	3 307,5	0,0	3 307,5
2	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ		Социальная поддержка населения города Кемерово	5 472,0	0,0	5 472,0
Снижение ставки земельного налога на 50,0 процентов						
3	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово		Социальная поддержка населения города Кемерово	1,5	0,0	1,5
	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:					
4	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно		Социальная поддержка населения города Кемерово	0,0	0,0	0,0
5	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)		Социальная поддержка населения города Кемерово	0,0	0,0	0,0
6	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям		Социальная поддержка населения города Кемерово	0,0	0,0	0,0
7	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних		Социальная поддержка	0,0	0,0	0,0

	детей	населения города Кемерово			
8	Семьи, имеющие детей-инвалидов	Социальная поддержка населения города Кемерово	0,0	0,0	0,0
9	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	0,0	29,0	29,0
10	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	0,0	0,0	0,0
Итого:			**8 781,0**	**29,0**	**8 810,0**

Стимулирующие налоговые расходы

Стимулирующие налоговые расходы предполагают стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета.

Таблица № 5

Объем стимулирующих налоговых расходов

(тыс. руб.)

№ п/п	Вид налогового расхода	Категория плательщиков, для которой предусмотрена налоговая льгота	Муниципальная программа/ документ социально-экономической политики города Кемерово, целям которой(ого) соответствует налоговый расход	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
Освобождение от уплаты земельного налога						
1	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование		Спорт города Кемерово	10 239,0	0,0	10 239,0
Итого:				**10 239,0**	**0,0**	**10 239,0**

Результаты оценки налогового расхода в отношении организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области

государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, принимая во внимание его ориентированность на содействие поддержки и развитию массовых видов спорта, способствуя улучшению здорового образа жизни населения, свидетельствуют о его целесообразности и эффективности, несмотря на отсутствие на данном этапе строительства ощутимого вклада в увеличение значения соответствующего целевого индикатора.

Подробные результаты оценки стимулирующих налоговых расходов приведены в Приложении к отчету.

2. Сведения о суммах выпадающих доходов бюджета города Кемерово по каждому налоговому расходу города Кемерово за 2019 и 2020 годы.

В целом период 2014-2020 годов характеризуется разнонаправленной динамикой объема налоговых расходов города Кемерово. Так, в 2014-2015 годах отмечен незначительный (на уровне 0,4%) ежегодный рост объема предоставленных налоговых льгот, пик роста данного показателя (на 2 %) приходится на 2017 - 2019 годы, а вот в 2016 году наблюдается уменьшение налоговых расходов (в связи с предоставлением в 2016 году льготной ставки 0,0094% в отношении земельных участков, площадь которых превышает 2 000 000 кв. м.).

В 2020 году произошло существенное уменьшение налоговых расходов (на 92,5%) к уровню 2019 года в связи с тем, что предоставление стимулирующей льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога ФГУП ПО «Прогресс» в категории «предприятия, осуществляющие утилизацию взрывчатых веществ, которые образовались в процессе производства» признано нецелесообразным и неэффективным, условно востребованным (с 2012 по 2019 годы налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик), выполняющим функцию формального приостановления роста безнадежной к взысканию задолженности.

По результатам проведенной куратором оценки предоставления данного вида налоговой льготы была установлена необходимость рассмотрения возможности принятия нормативного правового акта об отмене указанного налогового расхода. Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.10.2021 № 20 «О внесении изменений в постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога» данная льгота была отменена.

Диаграмма № 1

Аналогичная динамика прослеживалась и относительно доли общего объема налоговых расходов к налоговым доходам бюджета города Кемерово: в целом отмечен ее рост (с 0,9 % в 2016 году до 5,5 % в 2017 году) со снижением до 0,3 % в 2020 году, в связи с отменой льготы.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечено увеличение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами в общем числе налогоплательщиков земельного налога («+» 325). Так, в соответствии с информацией налогового органа в 2020 году налоговые льготы предоставлены 10 829 налогоплательщикам (21,9 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога) на общую сумму 19 049,0 тыс. рублей, в 2019 году – 10 504 налогоплательщиков (21,6 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога) на общую сумму 254 193,0 тыс. рублей. В связи с отменой льготы сумма налоговых расходов уменьшилась на 235 144,0 тыс. рублей.

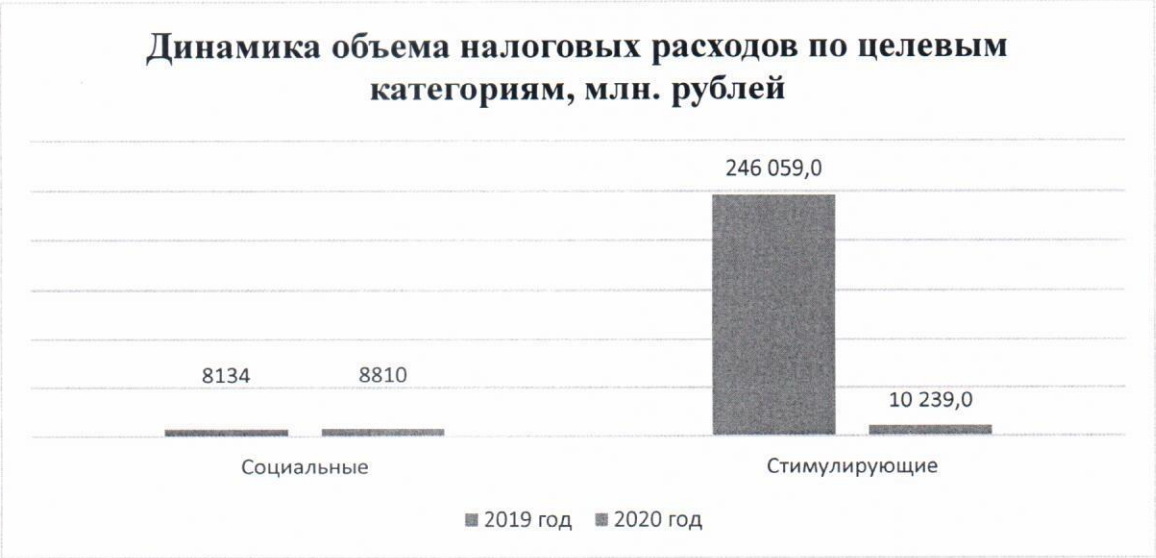
Таблица № 6

Объем налоговых расходов за 2019-2020 годы

№ п/п	категория налогоплательщиков	2019 год		2020 год	
		кол-во налогоплательщиков	сумма (тыс. руб.)	кол-во налогоплательщиков	сумма (тыс. руб.)
	В виде освобождения от уплаты земельного налога:				
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	2 552	2 412,0	3 309	3 307,5
2	предприятия, осуществляющие утилизацию взрывчатых веществ, которые образовались в процессе производства	1	242 305,0	0	0
3	физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими	7 878	5 673,4	7 473	5 472,0

	федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ				
4	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	2	3 754,0	1	10 239,0
	В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:				
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	3	1,5	3	1,5
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	63	45,0	43	29,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	1	1,0	0	0
4	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:				
4.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	3	1,0	0	0
4.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0	0	0	0
4.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям	1	0,1	0	0
4.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0	0	0	0
4.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0	0	0	0
	ИТОГО	**10 504**	**254 193,0**	**10 829**	**19 049,0**

Диаграмма № 2



3. Оценка и прогноз объема предоставленных льгот на 2021-2022 годы и плановый период 2023-2024 годов по каждому налоговому расходу города Кемерово.

Прогнозные данные объема налоговых расходов города Кемерово в период 2021 – 2024 годов предоставлены МРИ ФНС России № 15.

Таблица № 7

Объем налоговых расходов на 2021-2024 годы

(тыс. руб.)

№ п/п	категория налогоплательщиков	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	В виде освобождения от уплаты земельного налога:				
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	3 241,0	3 203,0	3 208,0	3 215,0
2	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	5 533,5	5 568,5	5 603,5	5 638,5
3	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	7 533,0	4 828,0	0	0
	В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:				
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	1,5	1,5	1,5	1,5
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	29,0	29,0	29,0	29,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а	0	0	0	0

	также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ				
4	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:				
4.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	0	0	0	0
4.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0	0	0	0
4.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям	0	0	0	0
4.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0	0	0	0
4.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0	0	0	0
	ИТОГО	**16 338,0**	**13 630,0**	**8 842,0**	**8 884,0**

Результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2020 год по каждому налоговому расходу приведены в Приложении к отчету.

Начальник финансового
управления города Кемерово И.Ю. Викулова

Приложение

Результаты
оценки налоговых расходов города Кемерово за 2020 год

I 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде освобождения от уплаты земельного налога
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 06.11.2006
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2006
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2006 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ соответствует цели и задачи муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
3 623	3 743	3 812	3 384	2 730	2 552	3309
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 3309 налогоплательщиков, что на 757 налогоплательщиков (на 29,7 %) больше уровня 2019 года. За пятилетний период, предшествующий году, за который проводится оценка, данная налоговая льгота востребована.

В результате действия налогового расхода одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 999,55 рублей. В связи с чем, можно сделать вывод – данная налоговая льгота востребована, действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	272 638	269 329	3 309	1,22 %
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на уровне 1,22 %, что свидетельствует о вкладе налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Указанный налоговый расход оказал положительное влияние на объем мер социальной поддержки граждан, что способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде полного освобождения от уплаты земельного налога садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика)****. Освобождение от налогообложения земельным налогом данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку отдельных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 3 309 налогоплательщиков, что на 757 налогоплательщиков (на 29,7 %) больше уровня 2019 года. Общий объем налоговых расходов за 2020 год в отношении данной

категории налогоплательщиков составил 3 307,5 тыс. рублей, что больше, чем в 2019 году на 895,5 тыс. рублей, или на 37,1 %.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного налоговый расход по земельному налогу в отношении садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ, признан целесообразным и имеющим социальную эффективность.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки в 2020 году действие данной льготы признано эффективным.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

II 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде освобождения от уплаты земельного налога
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 08.04.2015
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2015
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2015до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, соответствует цели и задачи муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
13 699	13 815	13 660	7 039	7 697	7 878	7 473
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 7473 налогоплательщиков, что на 405 налогоплательщиков (на 5,1%) меньше уровня 2019 года. За пятилетний период, предшествующий году, за который проводится оценка, данная налоговая льгота востребована.

В результате действия налогового расхода в 2020 году одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 732,24 рубля. В связи с чем, можно сделать вывод – данная налоговая льгота востребована, действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	276 802	269 329	7 473	2,74 %
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на уровне 2,74 %, что свидетельствует о вкладе налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Указанный налоговый расход оказал положительное влияние на объем мер социальной поддержки граждан, что способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде полного освобождения от уплаты земельного налога физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика)****. Освобождение от налогообложения земельным налогом данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку отдельных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 7 473 налогоплательщика, что на 405 налогоплательщиков (на 5,1 %) меньше уровня 2019 года. Общий объем налоговых расходов за 2020 год в отношении данной категории налогоплательщиков составил 5 472,0 тыс. рублей, что меньше чем в 2019 году на 201,4 тыс. рублей, или на 3,5 %.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, налоговый расход по земельному налогу в отношении физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, признан целесообразным и имеющим социальную эффективность.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки в 2020 году действие данной льготы признано эффективным.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

III 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово.

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде освобождения от уплаты земельного налога
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 31.12.2019
5	Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.06.2019
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.06.2019 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Спорт города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 03.10.2014 № 2541

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - Обеспечение условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта, проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий

Задачи:

1. Привлечение детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и выявление способных детей для специализированных занятий спортом.

2. Обеспечение свободного доступа населения к спортивным объектам.

3. Пропаганда здорового образа жизни.

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Освобождение от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, соответствует цели и задачам муниципальной программы «Спорт города Кемерово».

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	0	0	0	2	1
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В связи с тем, что данная льгота была установлена с 01.06.2019, налоговый расход востребован в 2019-2020 годах. В 2019 году налоговым расходом воспользовались 2 налогоплательщика (ГБУ «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» и ГАУ «Региональный центр спортивных сооружений Кузбасса»), в 2020 году - 1 налогоплательщик (ГАУ «Региональный центр спортивных сооружений Кузбасса»). Данный налоговый расход рассматривается как необходимая мера, способствующая достижению установленной цели налогового расхода, что свидетельствует о его целесообразности.

В 2020 году объем налогового расхода составил 10 239,0 тыс. рублей, что больше уровня прошлого года на 6 485,0 тыс. рублей (или в 2,7 раза), в связи с изменением количества полных месяцев владения (право постоянного (бессрочного) пользования) данными участками.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	58,45	58,45	0	0
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Указанный налоговый расход не может оказывать влияния на целевое значение индикатора «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом», так как это обусловлено этапом строительства спортивного объекта, что свидетельствует об отсутствии вклада налоговой льготы в достижение стратегической цели социально-экономической политики города Кемерово «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта».

Несмотря на отсутствие вклада налогового расхода в целевой показатель на этапе строительства, данный налоговый расход способствует в будущем улучшению условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде полного освобождения от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование. Освобождение от налогообложения земельным налогом данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку и развитие массового вида спорта, в связи с этим потери бюджета с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на улучшение качества жизни жителей города Кемерово (здорового образа жизни), действие данной льготы признано эффективным.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, относится к стимулирующим налоговым расходам. Однако, учитывая не завершенный этап строительства социально важного спортивного объекта, проведение оценки совокупного бюджетного эффекта не осуществляется. По итогам оценки в 2020 году данный налоговый расход признан целесообразным и эффективным.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

IV 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 08.04.2015
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2015
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2015 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
7	7	3	2	3	3	3
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 3 налогоплательщика, что соответствует уровню 2019 года. За пятилетний период, предшествующий году, за который проводится оценка, данная налоговая льгота востребована.

В результате действия налогового расхода в 2020 году одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 500,0 рублей. В связи с чем, можно сделать вывод - данная налоговая льгота востребована, действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	269 332	269 329	3	0,001 %
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на уровне близком к нулю (0,001 %), что свидетельствует о существенно малой доле вклада налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Указанный налоговый расход не оказал существенного влияния на объем мер социальной поддержки граждан, однако, учитывая сохраненный доход налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы, способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика)****. Предоставление льготы по земельному налогу данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и призвано оказать поддержку отдельным категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 3 налогоплательщика, что соответствует уровню 2019 года. Общий объем налоговых расходов за 2020 год в отношении данной категории налогоплательщиков составил 1,5 тыс. рублей (на уровне 2019 года).

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода по земельному налогу в отношении физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово, соразмерны его социальной эффективности.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность (хоть и незначительную), социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки в 2020 году действие данной льготы признано эффективным, не смотря на существенно малый вклад в объем мер социальной поддержки граждан.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется****.*

V 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление городского развития администрации города Кемерово.

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 08.04.2015
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2015
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2015 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 26.09.2014 № 2456

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Развитие градостроительства, инженерной и транспортной инфраструктуры города Кемерово»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения города Кемерово.

Задача – обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой для активизации комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства.

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, ***соответствует общим стратегическим целям программы****, заключающимся в повышении доступности жилищного обеспечения населения****, но не в должной мере соответствует задаче программы****, которая направлена в первую очередь на комплексное освоение территорий города.*

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
178	165	106	100	87	63	43
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 43 налогоплательщика, что на 20 налогоплательщиков (на 31,7 %) меньше уровня 2019 года, сумма льготы уменьшилась на 16,0 тыс. рублей. В совокупности сократилось количество индивидуальных жилых домов по ул. 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, что свидетельствует о снижении востребованности данной налоговой льготы. Однако, в результате действия налогового расхода одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 674,42 рублей.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество индивидуальных жилых домов в городе, единиц			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	30 238	30 195	43	0,14 %
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего наличие в городе индивидуальных жилых домов без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Повышение качества городской среды» является развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города, в рамках которой решается задача по увеличению объемов строительства жилья для улучшения жилищных условий горожан. Нормативными документами, регламентирующими направления развития города в сфере строительства, являются в том числе Правила землепользования и застройки в городе Кемерово, утвержденные постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.11.2006 № 75, а также проекты планировок и проекты межевания соответствующих территорий.

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на уровне близком к нулю (0,14%), что ***свидетельствует о существенно малой доле вклада налоговой льготы*** *в достижение цели муниципальной программы города Кемерово «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово».*

В соответствии с проектами планировки и проектами межевания территории, занимаемой улицами 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, на данной территории планируется строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры муниципального значения, а также иных административных объектов, в связи с чем ***администрацией города Кемерово проводится планомерная работа по освобождению данной территории от расположенных на ней объектов индивидуального жилищного строительства.***

Отсутствие перспектив индивидуального жилищного строительства *на данной территории в связи с комплексным освоением земель в данных микрорайонах, говорит о том, что* ***цель предоставления данной налоговой льготы (стимулирование индивидуального жилищного строительства на данной территории) недостижима и противоречит целям развития данных микрорайонов комплексной застройки и комплексного развития.***

Кроме того, косвенным показателем неэффективности предоставляемой налоговой льготы является то, что за период с 2009 года на данных территориях не было введено в эксплуатацию ни одного нового индивидуального жилого дома. Таким образом, льгота, предоставляемая для активизации

жилищного строительства, не даёт соответствующей отдачи, а соответственно, безрезультативна.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика)****. Льготирование по земельному налогу данной категории налогоплательщиков призвано оказать поддержку отдельным категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Однако, поскольку цель предоставления данной налоговой льготы (стимулирование индивидуального жилищного строительства на данной территории) противоречит целям развития данных микрорайонов комплексной застройки и комплексного развития, и, кроме того, муниципалитет вынужден выделять бюджетные средства для изъятия земельных участков, находящихся на данной территории, можно сделать вывод ***об отсутствии бюджетной эффективности в предоставлении налоговой льготы****.*

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки по уплате земельного налога для физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, налоговый расход по земельному налогу в отношении физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, ***признан нецелесообразным****.*

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Поскольку указанный налоговый расход не отвечает целям и задачам развития территорий, применительно к которым устанавливается данная налоговая льгота, учитывая его снижающуюся востребованность, безрезультативность с точки зрения развития индивидуального жилищного строительства, по итогам оценки в 2020 году ***действие данной льготы признано неэффективным.***

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов

города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, ***целесообразным является рассмотрение возможности принятия нормативного правового акта об отмене указанного налогового расхода.***

VI 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление делами администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2011
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2011
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2011 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Активное участие населения в общественной жизни города и решении вопросов городского значения путем совершенствования системы территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в городе Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Развитие общественных инициатив в городе Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 16.09.2016 № 2382

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Развитие органов ТОС и содействие в организации их работы по месту жительства»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - активное участие населения в общественной жизни города и решении вопросов городского значения путем совершенствования системы территориального общественного самоуправления в городе Кемерово

Задача – активное привлечение населения к решению городских проблем

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Развитие общественных инициатив в городе Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
142	142	81	1	2	1	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

В 2020 году налоговым расходом налогоплательщики не воспользовались, что на 1 налогоплательщика ниже уровня 2019 года, сумма льготы уменьшилась на 1,0 тыс. рублей. В результате того, что налогоплательщики не воспользовались правом применить налоговую льготу, действие налогового расхода и, соответственно, сохранённые доходы отсутствуют.

Несмотря на отсутствие налогоплательщиков, воспользовавшихся данной налоговой льготой, востребованность налогового расхода за предшествующий пятилетний период бесспорна. Учитывая востребованность данной налоговой льготы на протяжении пяти лет, предшествующих отчетному периоду, можно сделать вывод: в дальнейшем данная налоговая льгота может быть востребованной.

В результате действия налогового расхода одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу в 2019 году, сохранен располагаемый доход в среднем на 1,0 тыс. рублей. В связи с чем, можно сделать вывод – действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество жителей города, принимающих активное участие в деятельности ТОС, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	24 550	24 550	0	0
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего вовлеченность жителей города к решению вопросов городского значения			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Обеспечение динамичного развития экономики города» является повышение эффективности деятельности органов муниципальной власти, в рамках которой решается задача по повышению активности общественности в развитии городской среды. Решению данной задачи способствуют предоставляемые льготы по земельному налогу, являющиеся одним из инструментов сформированной системы стимулирующей поддержки для жителей города, способствующей достижению поставленной цели муниципальной программе «Развитие общественных инициатив в городе Кемерово».

Учитывая влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора в течение пяти лет, можно сделать вывод о достаточной доле вклада налоговой льготы в достижении цели программы.

В отчетном периоде указанный налоговый расход не оказал существенное влияние на увеличение количества жителей города, принимающих активное участие в деятельности ТОС, однако в предыдущие отчетные периоды налоговая льгота способствовала достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика).*** *Льготирование по земельному налогу данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и призвано оказать поддержку отдельным*

категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение задач по повышению активности общественности в развитии городской среды действие данной льготы признано эффективным.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки по уплате земельного налога для председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, налоговый расход по земельному налогу в отношении председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, признан целесообразным и имеющим социальную эффективность (хоть и незначительную).

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение задач в сфере развития системы ТОС, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки в 2020 году действие данной льготы признано эффективным.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для председателей уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

VII 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно, из семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2008 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	3	3	3	3	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

На протяжении рассматриваемого периода отмечается разнонаправленная динамика количества налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы по земельному налогу. Так в 2014, 2015 и в 2020 годах льгота не представлялась, а на протяжении 2016-2019 годов льготой ежегодно воспользовались 3 налогоплательщика. Учитывая данные факты, можно сделать вывод о востребованности указанного налогового расхода, в том числе и в последующие периоды.

Несмотря на то, что в 2020 году налоговым расходом не воспользовался ни один налогоплательщик, в 2019 году в результате пользования льготой тремя налогоплательщиками, сохранен доход на одного налогоплательщика в среднем на 333,33 рубля. В связи с чем, можно сделать вывод - действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	269 329	269 329	0	0
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на нулевом уровне, что свидетельствует об отсутствии вклада налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Указанный налоговый расход в 2020 году не оказал влияния на объем мер социальной поддержки граждан, однако, учитывая сохраненный располагаемый доход налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы в предыдущие периоды, способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

*Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно**, в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика).** Льготирование по земельному налогу данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и призвано оказать поддержку отдельным категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода по земельному налогу в отношении детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно, соразмерны его социальной эффективности.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки действие данной льготы признано эффективным, не смотря на отсутствие вклада в объем мер социальной поддержки граждан в 2020году.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

VIII 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для неполных семей (семей, в которых дети воспитываются одним из родителей), из числа семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2008 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для неполных семей (семей, в которых дети воспитываются одним из родителей) соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	0	0	0	0	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

На протяжении рассматриваемого периода отмечается отсутствие налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы по земельному налогу. Данные факты свидетельствуют о невостребованности указанного налогового расхода.

Однако, принимая во внимание потенциальную возможность востребованности данной льготы в последующих периодах, можно сделать вывод – действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	269 329	269 329	0	-
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по социальной поддержке отдельных категорий граждан. Решению данной задачи способствуют предоставляемые льготы по земельному налогу, являющиеся одним из инструментов сформированной системы поддержки для жителей города, способствующих достижению поставленной цели муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Так как данная льгота на протяжении 5 лет, предшествующих году, за который проводится оценка, не востребована, оценка результативности налогового расхода не производится.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по социальной поддержке отдельных категорий граждан, учитывая его потенциальную востребованность в последующие периоды, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки действие данной льготы признано эффективным, не смотря на отсутствие в 2020 году вклада в объем мер социальной поддержки граждан.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для неполных семей (семей, в которых дети воспитываются одним из родителей, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

IX 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, из семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2008 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	1	1	1	1	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

На протяжении рассматриваемого периода отмечается разнонаправленная динамика количества налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы по земельному налогу. Так в 2014, 2015 и в 2020 годах льгота не представлялась, а на протяжении 2016-2019 годов льготой ежегодно воспользовался 1 налогоплательщик. Учитывая данные факты, можно сделать вывод о востребованности указанного налогового расхода, в том числе и в последующие периоды.

Несмотря на то, что в 2020 году налоговым расходом не воспользовался ни один налогоплательщик, в 2019 году в результате пользования льготой одним налогоплательщиком, сохранен его доход на 100,0 рублей. В связи с чем, можно сделать вывод - действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Среднегодовой доход реабилитированного лица и лица, признанного пострадавшим от политических репрессий, за счет предоставления мер социальной поддержки, тыс.руб.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	13,0	13,0	0	-
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего размер дохода реабилитированного лица за счет мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на нулевом уровне, что свидетельствует об отсутствии вклада налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Указанный налоговый расход в 2020 году не оказал влияния на объем мер социальной поддержки граждан, однако, учитывая сохраненный располагаемый доход налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы в предыдущие периоды, способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика).*** *Льготирование по земельному налогу данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и призвано оказать поддержку отдельным категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по

повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, потери бюджета (в 2016-2019 годах и в перспективе) налогового расхода по земельному налогу в отношении реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, соразмерны его социальной эффективности.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки действие данной льготы признано эффективным, не смотря на отсутствие вклада в объем мер социальной поддержки граждан в 2020 году.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

X 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, из семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2008 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	11	4	0	0	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

На протяжении рассматриваемого периода отмечается разнонаправленная динамика количества налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы по земельному налогу. Так, в 2014,2015 годов и на протяжении 2018 - 2020 годов льгота не предоставлялась, в 2016 и в 2017 годах льготой воспользовались 11 и 4 налогоплательщика соответственно. Учитывая данные факты, можно сделать вывод о востребованности указанного налогового расхода, в том числе и в последующие периоды.

Несмотря на то, что в 2020 году налоговым расходом не воспользовался ни один налогоплательщик, в 2017 году в результате действия налогового расхода одним налогоплательщиком, применившим налоговую льготу, сохранен его доход в среднем на 100,0 рублей. В связи с чем, можно сделать вывод – действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	269 329	269 329	0	0
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по реализации действующих мер адресной социальной поддержки населения в городе Кемерово, предоставляемых в том числе в виде льготы по земельному налогу, являющейся одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города, определенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Влияние налоговой льготы на достижение целевого значения индикатора оценивается на нулевом уровне, что свидетельствует об отсутствии вклада налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы города Кемерово (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Указанный налоговый расход в 2020 году не оказал влияния на объем мер социальной поддержки граждан, однако, учитывая сохраненный располагаемый доход налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы в предыдущие периоды, способствует достижению цели установления льготы и выполнению муниципальной программы города Кемерово.

5.2. Оценка бюджетной эффективности

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей ***в отношении одного земельного участка по каждому виду использования (по выбору налогоплательщика****). Льготирование по земельному налогу данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и призвано оказать поддержку отдельным категориям граждан, в связи с этим потери бюджета в виду предоставления налогового расхода равны его социальной эффективности.*

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

5.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кемерово

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых льгот (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796) налоговый расход в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, относится к социальным налоговым расходам. Оценка совокупного бюджетного эффекта не осуществляется.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода города Кемерово

На основании вышеизложенного, потери бюджета (в 2016, 2017 годах и в перспективе) налогового расхода по земельному налогу в отношении семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, соразмерны его социальной эффективности.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по повышению уровня и качества жизни населения, учитывая его востребованность, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки действие данной льготы признано эффективным, не смотря на отсутствие вклада в объем мер социальной поддержки граждан в 2020 году.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется.***

XI 1. Краткое наименование налогового расхода города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих детей-инвалидов, из числа семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

2. Куратор налоговых расходов города Кемерово

Управление социальной защиты населения администрации города Кемерово

3. Нормативные характеристики налогового расхода города Кемерово (отдельно по каждому виду налогового расхода)

1	Нормативные правовые акты города Кемерово, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	постановление КГСНД от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога»
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных нормативными правовыми актами города Кемерово	в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кемерово	семьи, имеющие детей-инвалидов
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кемерово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами города Кемерово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	с 01.01.2008
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кемерово	с 01.01.2008 до настоящего времени
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кемерово	дата прекращения действия налоговой льготы не установлена

4. Оценка целесообразности

Цель налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Муниципальная программа города Кемерово

«Социальная поддержка населения города Кемерово», утвержденная постановлением администрации города Кемерово от 11.09.2014 № 2325

Подпрограмма или иной структурный элемент муниципальной программы города Кемерово

«Развитие социального обслуживания населения»

Цель (задача) муниципальной программы города Кемерово

Цель - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово

Задача – обеспечение реализации основных направлений развития учреждений социального обслуживания населения, повышение качества и доступности социальных услуг, укрепление материальной базы учреждений социального обслуживания населения, социальная поддержка работников учреждений социального обслуживания населения

Вывод о соответствии налогового расхода (группы расходов) целям муниципальных программ города Кемерово, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики города Кемерово

Снижение ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих детей-инвалидов, соответствует цели и задаче муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово»

Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - налоговые льготы), ед.

Год за 6 лет до отчетного	Год за 5 лет до отчетного	Год за 4 года до отчетного	Год за 3 года до отчетного	Год за 2 года до отчетного	Год за 1 год до отчетного	Отчетный год
2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт
Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой						
0	0	0	0	0	0	0
Общее количество налогоплательщиков земельного налога						
40 567	42 623	45 363	45 417	47 828	48 683	49 521

Вывод о востребованности налоговой льготы

На протяжении рассматриваемого периода отмечается отсутствие налогоплательщиков, воспользовавшихся данным видом льготы по земельному налогу. Данные факты свидетельствуют о невостребованности указанного налогового расхода.

Однако, принимая во внимание потенциальную возможность востребованности данной льготы в последующих периодах, можно сделать вывод – действие налогового расхода способствует достижению установленной цели, что свидетельствует о его целесообразности.

5. Оценка результативности

5.1. Оценка вклада налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

1	Наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово			
	Количество получателей мер социальной поддержки, чел.			
	$D_{факт}$	$D_{контр}$	S	$\tilde{S}$
	269 329	269 329	0	-
	Описание и обоснование выбора способа оценки $D_{контр}$			
	на основе значения показателя, отражающего количество получателей мер социальной поддержки без учета предоставленной льготы и с учетом ее			

Вывод о вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы города Кемерово и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кемерово

Одной из стратегических целей в приоритетном направлении социально-экономического развития города Кемерово «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является повышение уровня и качества жизни населения, в рамках которой решается задача по социальной поддержке отдельных категорий граждан. Решению данной задачи способствуют предоставляемые льготы по земельному налогу, являющиеся одним из инструментов сформированной системы поддержки для жителей города, способствующих достижению поставленной цели муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Кемерово».

Так как данная льгота на протяжении 5 лет, предшествующих году, за который проводится оценка, не востребована, оценка результативности налогового расхода не производится.

6. Вывод об эффективности налогового расхода (группы расходов) города Кемерово

В связи с тем, что указанный налоговый расход по характеру формирования отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Кемерово по социальной поддержке отдельных категорий граждан, учитывая его потенциальную востребованность в последующие периоды, социальную эффективность и целесообразность, по итогам оценки действие данной льготы признано эффективным, не смотря на отсутствие в 2020 году вклада в объем мер социальной поддержки граждан.

7. Предложения по сохранению (отмене, изменении) налоговых расходов города Кемерово

По результатам проведенной оценки предоставления налоговой льготы в виде снижения ставки земельного налога на 50 % для семей, имеющих детей-инвалидов, ***принятие нормативного правового акта об отмене (изменении) указанного налогового расхода не требуется****.*