**Пояснительная записка к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Кемерово на 2015-2019 годы» за 2015 год**

Использование средств бюджета города, а также бюджетная и налоговая политика, проводимая финансовым управлением города Кемерово совместно с администрацией города Кемерово и ее структурными подразделениями, позволили реализовать все мероприятия муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Кемерово на 2015-2019 годы», решить поставленные задачи и достичь целей муниципальной программы.

Цели муниципальной программы:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Кемерово;

2. Создание условий для повышения эффективности расходов бюджета города;

3. Эффективное управление муниципальным долгом;

4. Повышение качества организации бюджетного процесса.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ города Кемерово. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Для достижения поставленных целей в 2015 году объем ресурсного обеспечения муниципальной программы предусмотрен для реализации двух мероприятий:

* формирование резервного фонда администрации города - 30 000,0 тыс. руб.;
* обеспечение оптимальной долговой нагрузки на бюджет города, своевременное исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга - 63 500,0 тыс. руб.

**Информация о результатах оценки эффективности муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Кемерово на 2015-2019 годы» за 2015 год.**

Оценка эффективности муниципальной программы проводится на основе оценок:

1. степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

2. степени реализации мероприятий;

3. степени соответствия запланированному уровню затрат;

4. эффективности использования средств бюджета города Кемерово.

Определение степени достижения целей и решения задач муниципальной программы

Степень достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд) определяется путем сопоставления, фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по следующим формулам:

* для целевых показателей (индикаторов), тенденцией развития которых является увеличение значений:

 Сд = Зф / Зп

* для целевых показателей (индикаторов), тенденцией развития которых является снижение значений:

 Сд = Зп / Зф

где:

Зф - фактическое значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы, достигнутое на конец отчетного периода;

Зп - плановое значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы.

В случае, если целевой показатель (индикатор) подразумевает только однозначные противоположные значения, например, «да/нет», показателю (индикатору) присваивается значения 1,0 или "0" соответственно.

Результаты оценки степени достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд) представлены в Таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Значения целевого показателя (индикатора), % | | Степень достижения целей (СД) |
| план | факт |
| 11 | Отношение дефицита бюджета города к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (ОС1) | <= 9,9 | 13,6 | 0,73 |
| 22 | Доля расходов бюджета города, утвержденная в составе резервного фонда администрации города Кемерово, в общем объеме расходов бюджета города (ОС2) | <= 3,0 | 0,13 | 23,1 |
| 33 | Наличие НПА, направленного на формирование доходной части бюджета города (налоговые и неналоговые доходы) (ОС3) | да | да | 1,0 |
| 44 | Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города в сопоставимых нормативах (ОС4) | >= 101 | 88,4 | 0,88 |
| 55 | Доля выпадающих доходов бюджета города в объеме налоговых доходов бюджета города (ОС5) | <= 4,9 | 2,8 | 1,8 |
| 66 | Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города (ПЭ1) | >= 75,0 | 76,9 | 1,0 |
| 77 | Доля расходов бюджета города, направленная на поддержку и развитие социальной сферы, в общем объеме расходов бюджета города (ПЭ2) | >= 50 | 61,6 | 1,2 |
| 88 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов бюджета города (ПЭ4) | <= 0,14 | 0,0 | 1,0 |
| 99 | Отношение муниципального долга к общему объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в бюджет города(УМД1) | < 90,0 | 37,3 | 2,4 |
| 110 | Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам в общем объеме задолженности по долговым обязательствам города Кемерово (УМД2) | 0,0 | 0,0 | 1,0 |
| 111 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города без учета расходов бюджета города за счет субвенций (УМД3) | <= 15,0 | 0,46 | 32,6 |
| 112 | Превышение ставки по привлеченным кредитам коммерческих банков над ставкой рефинансирования (ключевой ставкой) Банка России (УМД4) | < 4,2 | 2,2 | 1,9 |
| 113 | Размещение проекта решения о бюджете города, решения о бюджете города, проекта отчета и отчета об исполнении бюджета города в доступной для граждан форме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ПК1) | да | да | 1,0 |

Степень реализации муниципальной программы рассчитывается по формуле:

 Ср = ∑ Сд / N,

где:

N - число целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

В случае, если Сд > 1, значение Сд принимается равным 1.

 Ср = (0,73+1+1+0,88+1+1+1+1+1+1+1+1+1) / 13 = 0,97

 Определение степени реализации мероприятий

Степень реализации мероприятий оценивается по формуле:

СРм = Мв / М,

где:

СРм - степень реализации мероприятий;

Мв - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализац   в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

СРм = 9 / 11 = 0,82

Определение степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета

Определение степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета и иных источников ресурсного обеспечения муниципальной программы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы.

Степень соответствия запланированному уровню затрат (ССуз) определяется по формуле:

ССуз = Фф / Фп

где:

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы в отчетном году;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Степень соответствия запланированному уровню затрат (ССуз) представлен в Таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| фактический объем финансовых ресурсов (Фф), тыс. руб. | плановый объем финансовых ресурсов (Фп), тыс. руб. | степень соответствия запланированному уровню затрат (ССуз) (гр.1 / гр. 2) |
| 1 | 2 | 3 |
| 81 621,9 | 93 500,0 | 0,87 |

Определение эффективности использования средств бюджета города Кемерово

Эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы (Эис) определяется по следующей формуле:

Эис = СРм / ССуз

Эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы (Эис) представлена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| степень реализации мероприятий (СРм), ед. | степень соответствия запланированному уровню затрат (ССуз), ед. | Эффективность использования финансов. ресурсов на реализацию муницип. программы (Эис)  (гр.1 / гр. 2), ед. |
| 1 | 2 | 3 |
| 0,82 | 0,87 | 0,94 |

Эффективность реализации муниципальной программы (ЭРмп) оценивается в зависимости от значения оценки степени реализации муниципальной программы и оценки эффективности использования финансовых ресурсов по следующей формуле:

ЭРмп = Ср х Эис

Эффективность реализации муниципальной программы (ЭРмп) представлена в Таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| степень реализации муниципальной программы (Ср), ед. | эффективность использования финансов. ресурсов (Эис), ед. | эффективность реализации муниципальной программы (ЭРмп)       (гр.1 х гр. 2), ед. |
| 1 | 2 | 3 |
| 0,97 | 0,94 | 0,91 |

Все отклонения фактически достигнутого значения целевого индикатора от планового значения обоснованы и объясняются перевыполнением планового значения.

Из 13 индикаторов, установленных для оценки реализации 11 мероприятий муниципальной программой, 11 индикаторов достигли и превысили плановые значения, при этом средства бюджета города использованы на 87,3%, что отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Достижение целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ отражает решение основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления города Кемерово по решению вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Два целевых показателя (индикатора) не достигли плановых значений, это:

- показатель (индикатор) «Отношение дефицита бюджета города к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» составил 13,6 % при планируемом уровне «менее или равно 9,9 процентов»;

- показатель (индикатор) «Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города в сопоставимых нормативах» составил 88,4 % при планируемом уровне «более или равно 101 процент».

Причины недостижения установленных значений обусловлены недополучением налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, в том числе по НДФЛ, по земельному налогу и по поступлениям по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В результате проведенных оценок, муниципальная программа «Управление муниципальными финансами города Кемерово на 2015-2019 годы» финансовым управлением города Кемерово признана «реализованной в отчетном периоде с высоким уровнем эффективности».

Несмотря на то, что большинство мероприятий программы непосредственно не увязаны с достижением определенных целей, реализация программы вносит значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей социально-экономического развития города Кемерово, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения города Кемерово.

В 2015 году бюджет города Кемерово основан на 19 муниципальных программах, как связующем звене между долгосрочными целями социально-экономического развития города Кемерово и бюджетными проектировками на очередной финансовый год и плановый период. В 2015 году доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 76,9% при планируемом показателе «более или равно 75,0 процентов».

Реализация программно-целевого принципа планирования бюджета города позволяет перейти к систематическому анализу эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

Финансовым управлением города Кемерово предлагается продлить срок реализации данной муниципальной программы на четыре года.