



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КЕМЕРОВО

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по рассмотрению проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год)

19 июня 2019 года

г. Кемерово

№ 2019/1

Место проведения – Большой зал администрации города Кемерово по адресу:
г. Кемерово, просп. Советский, 54

Дата проведения – 19.06.2019

Время проведения – 14.00

Инициатор проведения публичных слушаний – администрация города Кемерово.

Организатор проведения публичных слушаний – управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Кемерово.

Основание для проведения публичных слушаний – постановление администрации города Кемерово от 21.05.2019 № 1177 «О назначении публичных слушаний по рассмотрению проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год)».

Состав комиссии по проведению публичных слушаний согласно постановлению администрации города Кемерово от 21.05.2019 № 1177:

Председатель комиссии:

Лысенко Сергей Валерьевич

- заместитель Главы города,
начальник управления жилищно-коммунального хозяйства

Секретарь комиссии:

Игнатова Ольга Юрьевна

- начальник отдела коммунального обеспечения управления жилищно-коммунального хозяйства

Члены комиссии:

Анисимов Дмитрий Викторович

- первый заместитель Главы города

Березовский Дмитрий Вячеславович

- заместитель Главы города,
начальник управления дорожного хозяйства и благоустройства

Загайнов Эдуард Александрович	- заместитель Главы города, начальник территориального управления ж.р. Лесная Поляна
Захарова Наталья Ивановна	- заместитель Главы города, начальник территориального управления Ленинского района
Коваленко Олег Владимирович	- заместитель Главы города по социальным вопросам
Нагаев Марат Махатович	- заместитель Главы города, начальник территориального управления ж.р. Ягуновский, Пионер
Павлов Дмитрий Владимирович	- заместитель Главы города, начальник территориального управления ж.р. Кедровка, Промышленновский
Павлов Евгений Анатольевич	- заместитель Главы города, начальник территориального управления Заводского района
Прозоров Сергей Сергеевич	- заместитель Главы города, начальник управления городского развития
Прудко Александр Леонидович	- заместитель Главы города, начальник территориального управления Рудничного района
Самодумов Олег Юрьевич	- заместитель Главы города, начальник территориального управления Центрального района
Яковлев Алексей Сергеевич	- заместитель Главы города, начальник территориального управления Кировского района

Приглашенные:

Докладчик Иванов Дмитрий Анатольевич	- директор ООО НПО «Марс»
Эксперт Кулебакин Сергей Викторович	- начальник технического отдела Региональной энергетической комиссии Кемеровской области

Количество зарегистрированных участников: 24 чел. (приложение № 1).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение и обсуждение проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год).

Докладчик: Д.А. Иванов – директор ООО НПО «Марс».

Докладчики, заявленные до начала публичных слушаний:

- Ананьина Татьяна Владимировна – директор по экономике и праву ООО «УстэК» по договору возмездного оказания услуг от 01.03.2018 №124/18, действующая на основании доверенности от 05.03.2019 №36/2019;

(Содокладчики:

-Цыпленкова Елена Михайловна – директор по доходам АО «Теплоэнерго»;

-Цайтлер Николай Александрович – технический директор АО «Теплоэнерго»;

-Хаймина Анастасия Борисовна – руководитель группы по производственному планированию АО «Теплоэнерго»);

- Грецингер Юрий Александрович – заместитель директора по инвестициям Кузбасского филиала ООО «Сибирская генерирующая компания»

Согласно пункту 4.5 раздела 4 постановления Кемеровского городского Совета народных депутатов № 276 от 28.10.2005 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Кемерово» в качестве независимого эксперта присутствует:

Кулебакин Сергей Викторович

- начальник технического отдела
Региональной энергетической комиссии
Кемеровской области

СЛУШАЛИ:

С.В. Лысенко – открыл публичные слушания.

Вступительное слово С.В. Лысенко:

На публичные слушания выносятся проект актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год).

Инициатор проведения публичных слушаний – администрация города Кемерово.

Основанием для проведения публичных слушаний является постановление администрации города Кемерово № 1177 от 21.05.2019 «О назначении публичных слушаний по рассмотрению проекта

актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год).

Целью проведения публичных слушаний по рассмотрению проекта актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово является реализация права граждан на осуществление местного самоуправления, выявление общественного мнения путем сбора рекомендаций, предложений и замечаний для внесения изменений в разработанный проект.

Проект Схемы теплоснабжения разработан в рамках реализации требований:

- федерального закона № 190-ФЗ от 27.06.2010 «О теплоснабжении»,
- постановления Правительства Российской Федерации № 154 от 22.02.2012 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»,
- федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении»,
- постановления Правительства Российской Федерации № 808 от 08.08.2012 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,
- приказа Министерства энергетики Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации № 565/667 от 29.12.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке схем теплоснабжения».

Исполнитель работ по актуализации схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года на 2020 год – ООО НПО «Марс» – определен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» управлением жилищно-коммунального хозяйства.

Заказчик проекта – администрация города Кемерово.

Целью проекта является определение технически целесообразного и экономически выгодного варианта развития систем теплоснабжения города до 2033 года при оптимизации зон действия источников тепла и обеспечения надежного и качественного теплоснабжения потребителей жилищно-коммунального сектора при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.

Схема теплоснабжения является документом, в котором обосновывается необходимость и экономическая целесообразность проектирования и строительства новых, расширения и реконструкции существующих энергетических источников и тепловых сетей, средств их эксплуатации и управления с целью обеспечения энергетической безопасности развития экономики города и надежности теплоснабжения потребителей.

В соответствии с действующим законодательством были размещены на официальном сайте администрации города Кемерово следующие документы:

- постановление администрации города Кемерово № 1177 от 21.05.2019 «О назначении публичных слушаний...»;
- информационное сообщение о проведении публичных слушаний по проекту Схемы теплоснабжения, а также
- проект актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год).

Все заинтересованные лица могли предоставить предложения и замечания, заявки на присвоение статуса ЕТО, а также заявки на участие в слушаниях в установленные сроки, согласно плану мероприятий (приложение № 2 к постановлению администрации города Кемерово № 1177 от 21.05.2019).

На дату, указанную в информационном сообщении о проведении публичных слушаний (до 11.06.2019), поступили:

1. 1 (одна) заявка на присвоение статуса Единой теплоснабжающей организации (ЕТО) от:

- АО «Теплоэнерго».

Лысенко С.В. огласил состав комиссии, список зарегистрированных участников слушаний с правом выступления и список приглашенных независимых экспертов, а также общее количество зарегистрированных участников на 14.00 в количестве 24 человек (приложение № 1).

Отметил, что утверждение актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года на 2020 год в соответствии с п. 4.4.19 постановления Правительства РФ № 400 от 28.05.2008 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» будет проводиться Министерством энергетики Российской Федерации, как для города с численностью населения 500 тыс. человек и более.

Предложил регламент проведения публичных слушаний, при этом отметил, что решение на публичных слушаниях принимается открытым голосованием; решение считается принятым, если за него проголосовало большинство членов комиссии.

Возражений против регламента не поступило.

Регламент принят.

Предоставлено слово докладчикам.

1. Д.А. Иванов, директор ООО НПО «Марс» (текст доклада – приложение № 2).

В своем докладе указал, что основной целью актуализации схемы теплоснабжения являлась разработка мероприятий для обеспечения экономичного, качественного и надежного теплоснабжения потребителей г. Кемерово при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.

Обозначил наиболее крупные ресурсоснабжающие организации города, указав, что на территории Кемерово расположены две крупные, технологически изолированные системы теплоснабжения: «КемГРЭС+НКТЭЦ», система теплоснабжения на базе Кемеровской ТЭЦ – тепловые источники ООО «СГК».

Источники ООО «СГК» отпускают тепловую энергию с коллекторов как напрямую потребителям (пар на технологические нужды), так и теплосетевым компаниям – филиалу АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания», ООО «Теплоснаб», АО «Теплоэнерго» и др.

Кроме того, теплоснабжающими организациями на территории города Кемерово являются:

- АО «Теплоэнерго»
- осуществляющая обслуживание сетей, транспортировку, выработку и реализацию тепловой энергии. В эксплуатационной ответственности организации в Кемерово находятся 38 котельных, из них 7 – в ж.р. Лесная Поляна.

- ОАО «СКЭК»
- это ресурсоснабжающая организация, осуществляющая так же обслуживание сетей, транспортировку, выработку и реализацию тепловой энергии. В эксплуатационной ответственности организации в Кемерово находятся 3 котельные: в ж.р. Кедровка, Промышленновский и ст. Латыши.

Указал изменения в функциональной структуре теплоснабжения, произошедшие в 2018 г:

С 2019 г. АО «Теплоэнерго» передано в аренду три муниципальных котельные:

- котельная № 9 (г. Кемерово, пр. В.В. Михайлова, 4);
- котельная № 11 (г. Кемерово, пр. В.В. Михайлова, 5);
- котельная № 14 (г. Кемерово, в непосредственной близости комплекса "Ботанический сад").

С 2019 г. АО «Теплоэнерго» приняло на технической обслуживание две муниципальных котельные:

- котельная № 67 (г. Кемерово, ул. Щегловская, 1);
- котельная № 14 (г. Кемерово, ул. Щегловская, 3).

В 2018 г. котельная ФГКУ комбинат «Малахит» Росрезерва» передана в КУМИ г. Кемерово.

В связи с пожаром в ТРК «Зимняя вишня» 25-26 марта 2018 г. выведена из эксплуатации котельная ОАО «Кемеровский кондитерский комбинат».

Кроме того, отметил, что филиалом АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания» продолжается реализация мероприятий по переключению потребителей котельных №№ 27 и 45 на теплоснабжение от Кемеровской ТЭЦ. Расчетный срок окончания работ – осень 2019 г.

Структура установленной тепловой мощности по ТСО г. Кемерово изменилась незначительно и коснулась АО «Теплоэнерго» и категории «прочие котельные». По-прежнему в суммарном балансе доля энергоисточников ООО «СГК» составляет более 80%.

В отношении перспективы развития города произошли следующие изменения: скорректирован прогноз численности населения на перспективу до

2033 г. В актуализированном варианте на 2033 г. численность населения на 9600 человек меньше чем в прогнозе, сделанном в рамках актуализации схемы теплоснабжения на 2019 г.

Значительно скорректированы и приближены к фактическому значению темпы ввода жилого фонда. В результате объемы ввода жилья до 2033 г. повысились почти в 4 раза и составили 5471 тыс. м² за период 15 лет.

Совместно с вводом строительных площадей возросла и тепловая нагрузка. За 15 лет увеличение договорной потребности в тепловой энергии составит более 500 Гкал/ч. Подавляющее большинство перспективной тепловой нагрузки будет обеспечено источниками тепловой и электрической энергии ООО «СГК».

Для анализа возможности обеспечения теплоснабжения перспективной застройки в актуализируемой схеме теплоснабжения составлены балансы тепловой мощности в соответствии с расчетными (фактическими) нагрузками в системе теплоснабжения.

Кроме того, указал на увеличение фактической нагрузки на коллекторах Кемеровской ТЭЦ при переключения тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45 на источник с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергий к 2020 г.

Вывод: Существующих установленных тепловых мощностей станций ООО «СГК» достаточно для удовлетворения потребностей г. Кемерово, связанного с теплоснабжением перспективной застройки.

Для Кемеровской ТЭЦ учтено увеличение фактической нагрузки на коллекторах станции, связанной с переключением тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45 на источник с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергий к 2020 г.

В рамках мастер-плана развития Схемы теплоснабжения г. Кемерово были рассмотрены 4 мероприятия:

- Переключение потребителей котельной № 26 на теплоснабжение от НКТЭЦ;
- Переключение потребителей котельной № 43 на теплоснабжение от НКТЭЦ;
- Переключение потребителей котельной № 47 на теплоснабжение от НКТЭЦ;
- Переключение потребителей котельной № 114 на теплоснабжение от КемГРЭС.

Критериями оценки эффективности решений были приняты:

1. Принцип минимизации затрат на теплоснабжение для потребителя (минимум тарифных последствий согласно Постановлению Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения»);

2. Приоритетность комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с учетом экономической обоснованности (п.8, ст.23 ФЗ от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и п.6 Постановления Правительства РФ от 22.02.2012г. № 154 «Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения»).

В соответствии с указанными принципами сравнение мероприятий производилось по оценке эффектов для бюджета г. Кемерово (данный показатель связан с наличием единого субсидируемого тарифа для населения

г. Кемерово) и суммарное значение НВВ ТСО, связанных с реализацией мероприятия и затрагивающие их финансово-хозяйственную деятельность.

Путем математического моделирования режим работы систем теплоснабжения были определены мероприятия по переключению указанных котельных на системы централизованного теплоснабжения. Все мероприятия предусмотрены на левом берегу г. Кемерово.

Определена трассировка трубопроводов от сетей филиала АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания» и соответствующие пьезометрические графики, характеризующие режимы работы сети.

Результаты оценки эффективности мероприятий показывают нецелесообразность их осуществления в текущих условиях. Ранжируя показатели переключения котельных по убыткам для бюджета можно предполагать следующую последовательность:

- котельная № 114 (убытки бюджета 0,13 млрд. руб. за 13 лет);
- котельная №26 (убытки бюджета 0,18 млрд. руб. за 13 лет);
- котельная №43 (убытки бюджета 0,26 млрд. руб. за 13 лет);
- котельная №47 (убытки бюджета 0,27 млрд. руб. за 13 лет).

Суммарный НВВ ТСО всех мероприятий показывает снижение после 2030-2031 гг. Следует отметить, что применяемая расчетная тарифно-балансовая модель имеет существенную зависимость от влияющих факторов. Т.о. незначительное изменение издержек или полезного отпуска может привести к корректировке последствий. Тем не менее однозначно можно утверждать, что в отличии от переключения котельных №№ 27 и 45 на теплоснабжение от Кемеровской ТЭЦ – эффект от переключения котельных №№ 26, 43, 47 и 114 не будет существенным для бюджета города.

Во исполнение требований федерального закона от 27.06.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» разработаны детальные предложения по переводу потребителей на закрытые системы теплоснабжения. В рамках разработки мероприятий предложено строительство 5 ЦТП на тепловых сетях филиала АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания» и реконструкция 22 ЦТП. Строительство и реконструкция ЦТП совместно с прокладкой, при необходимости, сетей Т3 и Т4 необходимо для перевода на закрытые системы горячего водоснабжения объектов с малым теплопотреблением на нужды ГВС и отсутствием возможности установить ИТП. Перевод объектов с большим теплопотреблением на нужды ГВС (как правило более 0,2 Гкал/ч) осуществляется путем установки ИТП с отнесением работ и стоимости оборудования на общедомовые нужды.

Кроме того, совместно с реконструкцией ЦТП для нужд горячего водоснабжения, реализуемого по закрытой схеме, в соответствии постановлением Правительства РФ от 07.03.2017 № 275, предусмотрено установка в ЦТП погодозависимого регулирования на нужды теплоснабжения. Все мероприятия, связанные с переводом открытых систем теплоснабжения на закрытые прошли гидравлическое моделирование, по результатам которого определены мероприятия на существующих тепловых сетях. Рассмотрение дальнейшего развития системы теплоснабжения города определялось с учетом перехода на закрытые системы горячего водоснабжения к 2022 г.

Разработанная трассировка сетей горячего водоснабжения и места расположения ЦТП, в которых предусматривается приготовление горячей воды, необходимо синхронизировать со схемой водоснабжения при актуализации последней.

При актуализации Схемы теплоснабжения на 2020 г. произведен расчет тарифных последствий для АО «Кемеровская генерация» в разрезе источников теплоснабжения:

- Кемеровская ГРЭС;
- Ново-Кемеровская ТЭЦ;
- Кемеровская ТЭЦ;

а также филиала АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания".

В Главе 14 также приведены тарифные последствия для АО «Теплоэнерго». У данного предприятия наблюдается существенный рост тарифа с 2020 года в связи с сокращением производства тепловой энергии, обусловленного переключением потребителей котельных №№ 27 и 45 на теплоснабжение от Кемеровской ТЭЦ.

Кроме того, рассчитаны тарифные последствия на передачу тепловой энергии у АО «Теплоэнерго» и тариф для ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания».

По вопросу определения единых теплоснабжающих организаций (ЕТО) на территории г. Кемерово разработчиком актуализируемой на 2020 год схемы теплоснабжения г. Кемерово были определены следующие ЕТО:

- Функции ЕТО в зонах №№ 01 и 02 выполняет АО «Кемеровская генерация», пересмотр утвержденной ЕТО не предусматривается.

- Функции ЕТО в системах теплоснабжения СЦТ-7, СЦТ-8 и СЦТ-9 выполняет АО «Теплоэнерго». Из зоны ЕТО № 03 исключена система теплоснабжения СЦТ-6, образованная на базе котельной № 4. Присвоение статуса ЕТО прочим организациям в указанных системах теплоснабжения неправомерно, ввиду отсутствия эксплуатационной ответственности по источникам теплоснабжения и тепловым сетям.

- Функции ЕТО в системах теплоснабжения СЦТ-3, СЦТ-4, СЦТ-5, СЦТ-10, СЦТ-11, СЦТ-12, СЦТ-13, СЦТ-14, СЦТ-16, СЦТ-17, СЦТ-18, СЦТ-19, СЦТ-21, СЦТ-22, СЦТ-23, СЦТ-24, СЦТ-25, СЦТ-26, СЦТ-27, СЦТ-28, СЦТ-29, СЦТ-30, СЦТ-31, СЦТ-32, СЦТ-33, СЦТ-34, СЦТ-35, СЦТ-36, СЦТ-37 выполняет АО «Теплоэнерго».

В зоне СЦТ-37 в связи с выводом из эксплуатации в 2018 г. существующего неэффективного источника тепловой энергии – котельной № 61, произошло переключение потребителей к блочно-модульной котельной № 91 (г. Кемерово, ул. Подстанция 220, 5), соответствующий код системы теплоснабжения СЦТ-37 перешел к новой блочно-модульной котельной № 91. Присвоение статуса ЕТО прочим организациям в указанных системах теплоснабжения неправомерно, ввиду отсутствия эксплуатационной ответственности по источникам теплоснабжения и тепловым сетям.

- Функции ЕТО в системах теплоснабжения СЦТ-44, СЦТ-45 и СЦТ-46 выполняет ОАО «СКЭК», пересмотр утвержденной ЕТО не предусматривается.

- В зону деятельности ЕТО № 06 предлагается включить систему теплоснабжения СЦТ-6, образованную на базе котельной № 4. Источники тепловой энергии и тепловые сети находятся в хозяйственном ведении у АО «Теплоэнерго».

- Функции ЕТО в системах теплоснабжения СЦТ-39, СЦТ-40, СЦТ-41 и СЦТ-58 выполняет ООО «Лесная поляна-Плюс», пересмотр утвержденной ЕТО не предусматривается.

- Функции ЕТО в системе теплоснабжения СЦТ-59 выполняет КАО «Азот», пересмотр утвержденной ЕТО не предусматривается.

- В зону деятельности ЕТО № 11 предлагается включить следующие системы теплоснабжения: котельные №№ 9, 11, 14 и тепловые сети, находящиеся в эксплуатационной ответственности АО «Теплоэнерго».

- В зону деятельности ЕТО № 10 предлагается включить систему теплоснабжения СЦТ-60. В связи с передачей котельной (бывшей Малахит) и тепловых сетей в муниципальную собственность, с последующим определением эксплуатирующей организации по концессионному соглашению, предлагается определить ЕТО по окончании процедур, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Далее Ивановым Д.А. были даны ответы на замечания и предложения, поступившие в процессе разработки проекта актуализируемой на 2020 год схемы теплоснабжения города Кемерово:

1. Замечание филиала АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания" по отсутствию мероприятий, связанных с подключением перспективных потребителей.

Ответ: мероприятия включены в соответствующие разделы Схемы теплоснабжения и отправлены на согласование. Ввиду значительного горизонта планирования, составляющего 15 лет, финансовые потребности в реализации данных мероприятий определялись в соответствии с утвержденным постановлением РЭК КО № 190 от 13.09.2018г., определяющим плату за подключение, путем дефлирования на соответствующий год реализации мероприятий.

2. Предложение филиала АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания", поступившее 18.06.2019 г. по переключению потребителей котельной №1 ООО «ЭТС-Ресурс» на теплоснабжение от источников комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

3. Предложение УЖКХ г. Кемерово по переключению потребителей котельной АО "Кемеровское ДРСУ" на теплоснабжение от источников комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

Ответ: по источникам теплоснабжения, указанных в предложениях 2 и 3, отсутствуют какие-либо показатели ФХД и энергетической эффективности. В связи с отсутствием данных рассчитать и сравнить показатели по определенным критериям не представляется возможным. Данное предложение целесообразно рассмотреть при последующей актуализации при предоставлении исходных данных.

4. От АО «Теплоэнерго» поступило предложение по включению до ОЗП 2020/2021 гг. поддержание котельных №№ 27 и 45 в режиме горячего резерва с установкой двухставочного тарифа на поддержание мощности с включением данных затрат в тариф филиала АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания".

Ответ: в случае если филиалом АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания" мероприятия, предусмотренные Схемой теплоснабжения (актуализация на 2019 г.) по переключению потребителей котельных №№ 27 и 45 на теплоснабжение от Кемеровской ТЭЦ, не выполняются в срок до 15.09.2019 г., то котельные №№ 27 и 45 остаются в работе до выполнения предусмотренных мероприятий с учетом требований действующего законодательства.

В случае выполнения филиалом АО "Кузбассэнерго" - "Кемеровская теплосетевая компания" мероприятий по переключению потребителей котельных №№ 27 и 45 на теплоснабжение от Кемеровской ТЭЦ с выходом на рабочий режим до 15.09.2019 г. котельные №№ 27 и 45 подлежат консервации в соответствии с действующим законодательством.

5. От УЖКХ г. Кемерово поступило предложение по исключению из схемы теплоснабжения города Кемерово котельных АО «Теплоэнерго», расположенных в Кемеровском и Топкинском районах Кемеровской области.

Ответ: Разработчик Схемы теплоснабжения исключит мероприятия и упоминания котельных АО «Теплоэнерго», расположенных в Кемеровском и Топкинском районах Кемеровской области. Однако в связи с котловым принципом формирования НВВ котельных АО «Теплоэнерго» в зоне ЕТО № 04, исключение упоминания котельных, совместно с расчетом полезного отпуска и инвестиционных мероприятий создаст сложности в прозрачности расчетов формирования НВВ и затруднит проверку обоснованности конечного тарифа.

2. Т.В. Ананьина, директор по экономике и праву ООО «УстэК» (текст доклада – приложение № 3).

В своем докладе указала на ряд замечаний по проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год), размещенному на официальном сайте администрации города Кемерово (Перечень замечаний указан в приложении № 3).

Далее указала, что на сегодняшний день АО «Теплоэнерго» является единой теплоснабжающей организацией в 39 системах теплоснабжения города Кемерово (до переключения потребителей котельных №№ 27,45 – 39 систем теплоснабжения, после переключения – 36, уходят СЦТ-15 (котельная № 27), СЦТ-20 (котельная № 45), СЦТ-43 (тепловые сети Рудничного района)), т.е. АО «Теплоэнерго» несет полную ответственность за безопасную эксплуатацию источников тепловой энергии и организацию надежного теплоснабжения потребителей в указанных зонах.

Переключение котельных №№ 27, 45 на систему централизованного теплоснабжения от Кемеровской ТЭЦ является социально значимым проектом

и затрагивает интересы широкого круга потребителей города Кемерово, а также теплоснабжающих организаций.

Переключение затронет более 19 тысяч жителей (222 жилых дома и 14 социально-значимых объектов).

АО «Теплоэнерго» ведет работу совместно с ООО «СГК» и кемеровской теплосетевой компанией в рамках этого переключения: проводятся совместные совещания, прорабатываются и урегулируются технические моменты. Мероприятия по строительству тепловых сетей, предусмотренные актуализированной на 2019 год схемой теплоснабжения города Кемерово, выполняются.

Вместе с тем, переключение потребителей котельных №№ 27,45 на систему централизованного теплоснабжения от Кемеровской ТЭЦ к 2020 году, возможно при условии выполнения всех мероприятий, с учетом мероприятий по поддержанию надежности системы теплоснабжения Рудничного района.

Котельные № 27 и № 45 (в силу п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») являются опасными производственными объектами.

Хотелось бы обратить внимание участников публичных слушаний, что при переключении в 2019 году, резервирование мощности на ближайшее время должно быть обязательно. Схема теплоснабжения – документ, для исполнения которого должны быть приняты соответствующие нормативно-правовые акты, так, например, исключение из эксплуатации источника теплоснабжения – это исключительные полномочия органа местного самоуправления, решение о выводе из эксплуатации принимается органом местного самоуправления.

Необходимо хотя бы первый отопительный сезон после переключения осуществлять резервирование источника теплоснабжения с целью обеспечения надежности и безопасности теплоснабжения потребителей.

Таким образом, кроме указанных в схеме теплоснабжения мероприятий по строительству тепловых сетей, АО «Теплоэнерго» считает необходимым включить в Схему теплоснабжения (актуализация на 2020 год) разработку и выполнение следующих мероприятий, а именно:

1. мероприятий по поддержанию установленной тепловой мощности котельных №№ 27, 45 (котельная № 27 установленной мощностью 70 Гкал/ч, котельная № 45 – 52,5 Гкал/ч), в т.ч:

- срок поддержания установленной мощности;
- резервирование энергоресурсов (газ, уголь, электроэнергия, вода) для возобновления работы источников теплоснабжения для обеспечения услугами теплоснабжения потребителей Рудничного района (в случае крайней необходимости);

2. строительство участков тепловой сети, монтаж системы отопления внутри котельных и установку приборов учета тепловой энергии для нужд отопления котельных №№ 27, 45;

3. выполнение прочих мероприятий, необходимых при резервировании источников теплоснабжения.

Т.е. должен быть нормативно-правовой акт ОМС в рамках принятия решения о выводе источника теплоснабжения из эксплуатации.

В связи с этим, для сохранения экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций считаем необходимым предусмотреть следующее:

1. установление двухставочного тарифа для АО «Теплоэнерго», связанного с резервированием мощности котельных №№ 27 и 45, включающего в себя ставку за тепловую энергию и ставку за содержание установленной тепловой мощности;

2. заключение договора на оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности котельных №№ 27 и 45 между АО «Теплоэнерго» - теплоснабжающей организацией, и АО «Кемеровская генерация» - ЕТО с включением соответствующих затрат в НВВ АО «Кемеровская Генерация» после установления двухставочного тарифа АО «Теплоэнерго» в части котельных №№ 27, 45 (п. 84 и раздела VI. Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.10.2018 № 1075);

Учитывая, что газовые котельные № 27 и № 45 (в силу п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») являются опасными производственными объектами, консервация и (или) ликвидация которых осуществляется на основании разработанной документации, в обязательном порядке необходимо принятие нормативно-правового акта органа местного самоуправления об окончательном выводе котельных из эксплуатации, в котором определить:

1. - срок вывода из эксплуатации;
2. - перечень соответствующих мероприятий, необходимых для исполнения, в т.ч.:
 - технических;
 - экономических;
 - социальных (включая занятость высвобождаемых трудовых ресурсов);

3. источник финансирования для выполнения указанных мероприятий и (или) механизм компенсации затрат на выполнение мероприятий.

Подводя итоги доклада, Т.В. Ананьина высказала предложение: при актуализации Схемы теплоснабжения города Кемерово на 2020 год учесть озвученный в докладе комплекс мероприятий, направленный на обеспечение надежности системы теплоснабжения города, а также на оказание услуг отопления и горячего водоснабжения потребителям города Кемерово надлежащего качества.

3. Ю.А. Грецингер, заместитель директора по инвестициям Кузбасского филиала ООО «Сибирская генерирующая компания» (текст доклада – приложение № 4).

Схема теплоснабжения является одним из базовых документов при планировании производственной программы Кузбасского филиала ОО «СГК» и

программы по развитию всех других теплоснабжающих организаций города Кемерово.

Специалистами Кузбасского филиала ООО «СГК» и «Кемеровская теплосетевая компания» в рамках подготовки к публичным слушаниям по рассмотрению проекта «Схема теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год)» был выполнен анализ размещенного Проекта актуализированной Схемы теплоснабжения и организована работа с Проектировщиком с учетом доработки размещенных материалов.

Оценка Проекта Обосновывающих материалов актуализации Схемы т/с г. Кемерово, размещенного на сайте администрации г. Кемерово для рассмотрения и сбора замечаний 21.05.2019г. выполнялась на соответствие:

- требованиям Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (в редакции Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2018 г. N 405), с учетом того, что новая редакция внесла существенные изменения в наполнение, объем и структуру схемы теплоснабжения;

- выданным и принятым исходным данным;

- балансам тепловых нагрузок – основе для принятия каких-либо решений;

- корректности выполненных расчетов и выводов.

- соответствие схеме и программе перспективного развития (СиПР) электроэнергетики Кемеровской области.

В основном к мероприятиям, приведенным исходным данным, вопросам организации, функционирования и управления теплоснабжением города, отраженным в проекте актуализации схемы, особых замечаний нет.

Далее Ю.А. Грецингер кратко изложил основные моменты и текущее положение по комплектности и состоянию представленных материалов, в том числе:

- отсутствие ряда глав, особенно Утверждаемой части:

- необходимость доработки Схемы в части обеспечения теплоснабжения культурного кластера города Кемерово.

Ю.А. Грецингер отметил, что по вопросу переключения тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45:

- ООО СГК (КТСК) выполнит все работы, которые необходимы для переключения нагрузки, до 1 сентября, будут проведены испытания, и переключение будет осуществлено.

- у ООО «СГК» нет вопросов по обеспечению надежности переключаемых объектов – ни по надежности, ни по резерву тепловой мощности Кемеровской ТЭЦ. Кемеровская ТЭЦ имеет достаточный резерв по мощности для возможности переключения. Прошу это учесть при рассмотрении поступающих предложений, замечаний, при доработке схемы теплоснабжения и согласовать с ООО «СГК».

Ю.А. Грецингер подчеркнул, что у ООО «СГК» есть опыт по замещению, консервации, выводу из эксплуатации источников теплоснабжения, в том числе являющихся опасными производственными объектами.

Подводя итоги доклада, Ю.А. Грецингер внес следующие предложения:

- Считаем, что возможно поручить разработчику Схемы в 10-ти дневный срок устранить замечания без возврата проекта актуализации Схемы на доработку. Окончательный вариант проекта актуализации Схемы согласовать с КФ ООО «СГК» и АО «КТСК».

- Предлагаем отразить все вышеизложенное в протоколе публичных слушаний.

Т.В. Ананьина

Вопрос:

При переключении тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45 невозможно просто закрыть котельные, все нужно сделать в соответствии с законодательством.

В связи с этим, обращаясь и к Региональной энергетической комиссии, просим закладывать в НВВ СГК соответствующие затраты по поддержанию мощности котельных №№ 27 и 45.

Данные мероприятия должны быть отражены в схеме теплоснабжения для дальнейшего включения при рассмотрении тарифных дел Региональной энергетической комиссией.

Ю.А. Грецингер:

Это не вопрос, а повторение уже сказанного.

Данная тема находится за рамками обсуждения проекта схемы теплоснабжения на этом совещании. Перечисленные вопросы должны решаться собственниками котельных. Если АО «Теплоэнерго» направит соответствующий запрос, ООО «СГК» рассмотрит данное обращение.

Повторно подтверждаю, что КФ «СГК» и АО «КТСК» своевременно выполняют все мероприятия по замещению котельных № 27 и № 45 и обеспечат необходимый уровень надежности теплоснабжения.

С.В. Лысенко:

Спасибо. Ваше мнение будет учтено в протоколе публичных слушаний.

4. С.В. Кулебакин, начальник технического отдела Региональной энергетической комиссии Кемеровской области

Региональная энергетическая комиссия при рассмотрении тарифов руководствуется материалами схемы теплоснабжения, которую мы сегодня обсуждаем.

Вопрос переключения тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45 волнует РСО, и муниципалитет и РЭК КО, а также вопрос, каким образом будет происходить дальнейшее финансирование консервации котельных.

Из представленных разработчиком материалов понятно, что для города переключение тепловой нагрузки котельных №№ 27 и 45 на источник Кемеровскую ТЭЦ – это положительный момент. А дальнейшую судьбу этих

источников теплоснабжения (котельных №№ 27 и 45) нужно обсуждать совместно, отдельно от данного совещания, и более детально.

С точки зрения РЭК КО все вопросы, которые обсуждались на слушаниях были отражены в схеме теплоснабжения. Сейчас необходимо доработать в части высказанных замечаний и направить актуализированную на 2020 год схему теплоснабжения в Министерство энергетики РФ.

С.В. Лысенко.

Коллеги, есть еще вопросы к выступающим, разработчику?

Уважаемые эксперты и участники слушаний, Ваша позиция не изменилась в процессе публичных слушаний?

Нет.

Вопросов и предложений больше нет. Позиции экспертов не изменились.

Предлагаю перейти к подведению итогов.

Все доклады и мнения, высказанные в процессе обсуждения, заслушаны. Все вопросы рассмотрены.

Уважаемая комиссия, на основании поступивших замечаний и предложений от участников публичных слушаний, выношу на голосование:

1. Вопрос: поручить проектировщику - доработать высказанные в рамках публичных слушаний и ранее не учтенные замечания и предложения.

«За» – 10;

«Против» – 0;

«Воздержались» – 0.

2. Вопрос: направить проект актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год) после доработки проектировщиком на утверждение в Министерство энергетики Российской Федерации

«За» – 10;

«Против» – 0;

«Воздержались» – 0.

Председатель:

Все вопросы повестки публичных слушаний рассмотрены, голосование проведено. Итоги рассмотрения публичных слушаний будут отражены в протоколе публичных слушаний.

Протокол будет размещен на официальном сайте Администрации города Кемерово в сроки, установленные действующим законодательством.

Озвучиваю решение публичных слушаний.

РЕШИЛИ:

1. Считать публичные слушания по проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год) состоявшимися.

2. Регламент проведения публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения признать соответствующим требованиям постановления Правительства российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» и постановления Кемеровского городского Совета народных депутатов от 28.10.2005 № 276 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Кемерово».

3. Разработчику ООО НПО «Марс» в срок до 26.06.2019 проработать замечания и предложения к проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Кемерово до 2033 года (актуализация на 2020 год), поступившие в ходе публичных слушаний и внести необходимые дополнения в проект Схемы теплоснабжения.

4. Комиссии по проведению публичных слушаний подготовить протокол с учетом поступивших замечаний и предложений.

5. Протокол с учетом поступивших замечаний и предложений в соответствии с пунктом 26 постановления Правительства российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» направить Главе города.

6. Протокол публичных слушаний согласно пункту 24 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 разместить на официальном сайте администрации города Кемерово в течение 3 рабочих дней со дня проведения собрания участников публичных слушаний.

Публичные слушания считать закрытыми 19.06.2019 в 14 часов 50 минут (местного времени).

Приложения:

1. Список участников публичных слушаний – на 2 л. в 1 экз.
2. Текст доклада Д.А. Иванова – на 10 л. в 1 экз.
3. Текст доклада Т.В. Ананьиной с перечнем замечаний – на 12 л. в 1 экз.
4. Текст доклада Ю.А. Грецингера с перечнем замечаний – на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Секретарь

 С.В. Лысенко

О.Ю. Игнатова