**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

Решение Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.10.2017 № 91 «О Правилах благоустройства территории города Кемерово» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: \_\_\_средняя\_\_\_\_\_\_

Сроки проведения публичного обсуждения: \_\_\_\_24.01.2023 – 14.02.2023\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Мотивированное решение разработчика, в том числе о причинах отклонения |
| 1 | Мосиевская Елена Анатольевна, индивидуальный предприни-матель | **1.** Исключить из абз.3 подпункта 3 пункта 4.2 Правил фразу «парковочные места, примыкающие к проезжей части и (или) тротуару, кюветы».  Комментарий:  Необоснованно включение в прилегающую территорию парковочных мест, примыкающих к проезжей части и (или) тротуару, кюветов  В соответствии с абз.3. Законом Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 N 98-ОЗ "О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» (далее - Закон N 98-ОЗ) в границах прилегающих территорий могут располагаться только следующие территории общего пользования или их части:  1) пешеходные коммуникации, в том числе  тротуары, аллеи, дорожки, тропинки;  2) палисадники, клумбы;  3) иные территории общего пользования,  установленные правилами благоустройства,  за исключением дорог, проездов и других  транспортных коммуникаций, парков,  скверов, бульваров, береговых полос, а иных  территорий, содержание которых является  обязанностью правообладателя в  соответствии с законодательством  Российской Федерации.  В соответствии с п.3.20 ГОСТ 33062-2014 «парковка (парковочное место): Специально обозначенное и, при необходимости, обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.  Таким образом, парковочные места, примыкающие к проезжей части и (или) тротуару, кюветы являются частью дороги, которая в силу прямого указания Закона N 98-ОЗ дороги относятся к территориям, содержание которых является обязанностью правообладателя (т.е. органов местного самоуправления).  **2.** Пункт 4.9.2 Правил изложить в редакции: «4.9.2. для многоквартирных домов - 12 -15 метров по периметру от границы земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и который образован в соответствии с требованиями земельного законодательства (при этом для встроенных (встроенно-пристроенных) нежилых помещений многоквартирных домов границы прилегающей территории определяются на протяжении всей длины нежилого помещения, но не далее границы проезжей части».  Комментарий:  Предлагаем оставить ранее установленные параметры границ прилегающей территории в редакции Правил от 28.10.2022 (12- 15 метров), а также оставить ограничение параметров «но не далее границы проезжей части».  Установленная в пп.4.9.2. величина границ прилегающей территории (25-30 метров) является чрезмерно большой, что повлечет для собственников (владельцев) объектов дополнительные обязанности и финансовые затраты. Предлагаемые границы не учитывают особенности фактического назначения нестационарных торговых объектов.  Кроме того, для уборки территории необходима специализированная техника, т.к. силами дворника невозможно убрать территорию, особенно освободить ее от снега.  А также считаем экономически не целесообразно производить уборку территории вдоль одного дома, разделяя её на части, разными субъектами. Экономически не целесообразно содержать специализированную технику собственнику одного нежилого помещения в МКД. Должно быть комплексное решение этой проблемы. Для этого законодательством предусмотрено создание коммунальных служб, управляющих компаний, призванных содержать в порядке места общего пользования.  **3.** Пункт 4.10.2 Правил изложить в следующей редакции:  «4.10.2. для многоквартирных домов - 12 метров по периметру от границы земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и который образован в соответствии с требованиями земельного законодательства (при этом для встроенных (встроенно-пристроенных) нежилых помещений многоквартирных домов границы прилегающей территории определяются на протяжении всей длины нежилого помещения);».  Комментарий:  Предлагаем оставить ранее установленные параметры границ прилегающей территории в редакции Правил от 28.10.2022 (12 метров).  Параметры границ прилегающих территорий 25 метров слишком велики.  **4.** Исключить из абз.4 п.8.1.2 Правил фразу « на расстоянии менее 20 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов, менее 20 м от окон жилых помещений, менее 3 м от ствола дерева, за исключением сезонных кафе при стационарных предприятиях общественного питания, которые должны располагаться на расстоянии не более 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов»  Комментарий:  Существующие НТО в большинстве случаев расположены на расстоянии менее 20 метров от зданий и жилых домов. Данные НТО уже включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов г.Кемерово.  Не обосновано установление параметров, запрещающих размещение НТО (20 метров от окон зданий и витрин стационарных объектов, жилых помещений; 3 метра от ствола дерева). Действующая застройка г.Кемерово не предусматривает широких и просторных тротуаров, на которых как правило располагаются НТО. Установление в Правилах ограничений на установку НТО может привести к правовой коллизии, когда НТО размещен в нарушение Правил, но место размещения включено в Схему размещения, а значит объект размещен на законных основаниях. При этом, утверждение схемы, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (абз.3 п.4.4. Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово, утвержденного Постановлением администрации г. Кемерово от 07.05.2020 N 1277). Кроме того, федеральным и региональным законодательством не предусмотрены какие-либо запреты на установку НТО ближе 20 метров от окон жилых домов и витрин торговых предприятий, а также регламентации расстояний установки некапитальных торговых объектов относительно стволов деревьев.  В соответствии с п.6.2 ГОСТ "ГОСТ Р 54608-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2011 N 742-ст) «6.2. Не допускается размещение объектов мелкорозничной торговли:  - в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением торговых автоматов на станциях метрополитена и киосков со специализацией: продажа периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт, аптечных товаров;  - в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных) на расстоянии менее 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов;  - в охранной зоне инженерных сетей, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации в Определении от 05 декабря 2019 г. № 3273-О «решение вопросов благоустройства территории муниципального образования не может сопровождаться установлением норм права, предполагающих ограничения и запреты в отношении существа (основных характеристик) экономической деятельности, непосредственно не связанных с задачами обустройства комфортной среды обитания городского сообщества и не содержащихся в отраслевом (специальном) законодательстве. Иное означало бы признание за органами местного самоуправления городского округа, по сути, неограниченных регулятивных полномочий».  Кроме того, предлагаемые ограничения фактически приведут к невозможности предоставления новых мест для размещения НТО, что противоречит Распоряжению Правительства РФ от 30 января 2021 г. № 208, в соответствии с которым «рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли...», « содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов».  **5.** Дополнить проект НПА пунктом следующего содержания:  Требования к размещению нестационарных торговых объектов, установленные Правилами благоустройства территории города Кемерово (в редакции настоящего решения) применяются в отношении нестационарных торговых объектов, размещение которых осуществляется после 01.09.2023. | **1.** Отклонить поступившее предложение в связи со следующим.  Согласно п.3.20 ГОСТ 33062-2014 парковка (парковочное место) - специально обозначенное и, при необходимости, обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и или) примыкающее к проезжей части и (или) обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.  Таким образом, парковочные места могут являться частью дороги, а могут примыкать к ней.  В соответствии с п.3 ст.31 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» дороги, проезды не должны располагаться в границах прилегающих территорий (аналогичные положения указаны в проекте решения) поэтому если парковочные места являются частью дороги, то в силу прямого указания законодательства такие места не относятся к прилегающим территориям. В остальных случаях парковочные места могут входить в границы прилегающих территорий.    **2, 3.** Учесть поступившие предложения частично (поскольку градостроительная ситуация существенно различается в зависимости от расположения зданий, строений или сооружений относительно улично-дорожной сети и данные управления архитектуры и градостроительства подтверждают различную величину территорий общего пользования применительно к возможным границам прилегающих территорий (от 12 метров до 35 и более) – изменение нормативных параметров границ прилегающих территорий является обоснованным. В соответствии с п.3 ст.32 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» границы прилегающей территории определяются на расстоянии не более чем 30 метров без учета искусственных и естественных преград от границы здания, строения, сооружения, земельного участка. В проекте предлагается значение – 25 метров. Вместе с тем, поскольку согласно п.3 ст.31 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» дороги, проезды не должны располагаться в границах прилегающих территорий - в проекте решения необходимо уточнить, что в любом случае вышеуказанные параметры фактически ограничены границами проезжей части.  **4.** Отклонить поступившее предложение в связи со следующим.  Предлагаемая редакция соответствует существующему правовому регулированию, в частности п.5.1.4 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово, утвержденного постановлением администрации г. Кемерово от 07.05.2020 № 1277 (ред. от 18.11.2022).  **5**. Учесть предложение, доработать проект. Дополнить проект положением о том, что требования к размещению нестационарных торговых объектов, установленные Правилами благоустройства территории города Кемерово (в редакции настоящего решения) применяются в отношении нестационарных торговых объектов, размещение которых осуществляется после 01.09.2023. |
| 2 | Верхотуров Андрей  Геннадьевич, директор ООО «АЕН» | **1.** Исключить из абз.4 п.8.1.2 Правил фразу « на расстоянии менее 20 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов, менее 20 м от окон жилых помещений, менее 3 м от ствола дерева, за исключением сезонных кафе при стационарных предприятиях общественного питания, которые должны располагаться на расстоянии не более 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов»  Комментарий:  Существующие НТО в большинстве случаев расположены на расстоянии менее 20 метров от зданий и жилых домов. Данные НТО уже включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов г.Кемерово.  Не обосновано установление параметров, запрещающих размещение НТО (20 метров от окон зданий и витрин стационарных объектов, жилых помещений; 3 метра от ствола дерева). Действующая застройка г.Кемерово не предусматривает широких и просторных тротуаров, на которых как правило располагаются НТО. Установление в Правилах ограничений на установку НТО может привести к правовой коллизии, когда НТО размещен в нарушение Правил, но место размещения включено в Схему размещения, а значит объект размещен на законных основаниях. При этом, утверждение схемы, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (абз.3 п.4.4. Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово, утвержденного Постановлением администрации г. Кемерово от 07.05.2020 N 1277). Кроме того, федеральным и региональным законодательством не предусмотрены какие-либо запреты на установку НТО ближе 20 метров от окон жилых домов и витрин торговых предприятий, а также регламентации расстояний установки некапитальных торговых объектов относительно стволов деревьев.  В соответствии с п.6.2 ГОСТ "ГОСТ Р 54608-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2011 N 742-ст) «6.2. Не допускается размещение объектов мелкорозничной торговли:  - в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением торговых автоматов на станциях метрополитена и киосков со специализацией: продажа периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт, аптечных товаров;  - в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных) на расстоянии менее 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов;  - в охранной зоне инженерных сетей, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации в Определении от 05 декабря 2019 г. № 3273-О «решение вопросов благоустройства территории муниципального образования не может сопровождаться установлением норм права, предполагающих ограничения и запреты в отношении существа (основных характеристик) экономической деятельности, непосредственно не связанных с задачами обустройства комфортной среды обитания городского сообщества и не содержащихся в отраслевом (специальном) законодательстве. Иное означало бы признание за органами местного самоуправления городского округа, по сути, неограниченных регулятивных полномочий».  Кроме того, предлагаемые ограничения фактически приведут к невозможности предоставления новых мест для размещения НТО, что противоречит Распоряжению Правительства РФ от 30 января 2021 г. № 208, в соответствии с которым «рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли...», « содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов».  **2.** Дополнить проект НПА пунктом следующего содержания:  Требования к размещению нестационарных торговых объектов, установленные Правилами благоустройства территории города Кемерово (в редакции настоящего решения) применяются в отношении нестационарных торговых объектов, размещение которых осуществляется после 01.09.2023. | **1.** Отклонить поступившее предложение в связи со следующим.  Предлагаемая редакция соответствует существующему правовому регулированию, в частности п.5.1.4 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово, утвержденного постановлением администрации г. Кемерово от 07.05.2020 № 1277 (ред. от 18.11.2022).  **2.** Учесть предложение, доработать проект. Дополнить проект положением о том, что требования к размещению нестационарных торговых объектов, установленные Правилами благоустройства территории города Кемерово (в редакции настоящего решения) применяются в отношении нестационарных торговых объектов, размещение которых осуществляется после 01.09.2023. |
| 3 | Кондриков Владислав Юрьевич, индивидуальный предприни-матель | **1, 2.** Пункты 4.9.2, 4.10.2 Правил оставить в прежней редакции  Считаем указанные размеры земельных участков для определения территории благоустройства необоснованно завышенными. Собственник несет бремя содержания своего имущества в соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса РФ, возложение дополнительных завышенных обязательств на собственника незаконно. Это уже не первое увеличение размеров территории благоустройства, при этом, данные размеры ничем не обоснованы.  Из судебной практики (О пределах обязанности по благоустройству и содержанию прилегающей территории // Обзор дела № А75-5671/2021): территорией в силу пункта 37 статьи 1 ГрК РФ следует понимать территорию общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального бразования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.  Согласно пункта 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Правилах благоустройства территории муниципального образования, кроме прочего, должны предусматриваться порядок содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями, а так же порядок участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за  исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.  Из приведенных норм права следует обязанность собственников зданий обеспечивать благоустройство и содержание территории только в случаях использования такой территории.  Расположение прилегающей территории рядом с объектом торговли (иным объектом) само по себе не может толковаться как использование территории владельцами здания. Из буквального содержания части 9 статьи 55.25 ГрК РФ следует, что названной нормой предусмотрена возможность привлечения собственников к содержанию территории, а не возложение на них этой обязанности полностью. Установленные в судебном заседании обстоятельства свидетельствуют о несоответствии правил благоустройства территории муниципального образования требованиям законодательства в части, возлагающей на собственников и владельцев зданий обязанности обеспечивать благоустройство территорий, прилегающих к территориям владения, а также в части, возлагающих на названных лиц обязанность производить уборку и содержание такой территории. См. также апелляционное определение Верховного Суда РФ по делу№ 19-АПА19-1 от 20.03.2019г. | **1, 2.** Учесть поступившие предложения частично. Поскольку градостроительная ситуация существенно различается в зависимости от расположения зданий, строений или сооружений относительно улично-дорожной сети и данные управления архитектуры и градостроительства подтверждают различную величину территорий общего пользования применительно к возможным границам прилегающих территорий (от 12 метров до 35 и более) – изменение нормативных параметров границ прилегающих территорий является обоснованным. В соответствии с п.3 ст.32 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» границы прилегающей территории определяются на расстоянии не более чем 30 метров без учета искусственных и естественных преград от границы здания, строения, сооружения, земельного участка. В проекте предлагается значение – 25 метров. Вместе с тем, поскольку согласно п.3 ст.31 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» дороги, проезды не должны располагаться в границах прилегающих территорий - в проекте решения необходимо уточнить, что в любом случае вышеуказанные параметры фактически ограничены границами проезжей части. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 9 |
| Общее количество учтенных предложений | 2 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 4 |
| Общее количество неучтенных предложений | 3 |

\_\_Салдаева Т.В.\_\_\_\_ 10 марта 2023 года \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ф.И.О. руководителя Дата Подпись