

# Город Кемерово

Утверждаю:

И.о. заместителя Главы города,  
начальника управления  
экономического развития

 А.С.Конюхова

от «5» июль 2024 г.

## Сводный отчет об оценке налоговых расходов города Кемерово за 2022 год

2024 год

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
Введение.....	4
1. Общая характеристика налоговых расходов города Кемерово в 2022 году.....	6
2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам города Кемерово .....	11
3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово .....	15
4. Анализ востребованности налоговых льгот города Кемерово.....	17
5. Результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2022 гол.....	18
6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов города Кемерово за 2022 год.....	23
7. Прогноз налоговых расходов города Кемерово.....	24

## Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 - постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 - постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса».

Постановление № 1251 - постановление администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов города Кемерово и оценке налоговых расходов города Кемерово».

Постановление КГСНД № 263 - постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога».

Решение КГСНД № 438 - решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.11.2015 № 438 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово налога на имущество физических лиц».

Решение КГСНД № 86 - решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.04.2022 № 86 «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.11.2015 № 438 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово налога на имущество физических лиц».

КГСНД - Кемеровский городской Совет народных депутатов.

НПА – нормативно-правовой акт.

МРИ ФНС России № 15, налоговый орган - Межрайонная ИФНС России № 15 по Кемеровской области – Кузбассу.

ЕГРИП - Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

## Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2022 год.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета города Кемерово, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными постановлением и решением КГСНД, действовавшими в 2022 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих НПА:

- Постановления № 796;
- Постановления № 773;
- Постановления № 1251.

Оценка налоговых расходов за 2022 год проводилась до 1 июня 2024 года кураторами налоговых расходов – ответственными за разработку муниципальных программ города Кемерово, за достижение целей муниципальных программ города Кемерово, в соответствии с пп.«г» пункта 3.1.1 Постановления № 1251.

Сведения о выпадающих доходах бюджета города Кемерово в 2022 году приведены на основании данных МРИ ФНС России № 15 по состоянию на 01.03.2024. Настоящий отчет ссылается на постановление и решение КГСНД, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы, в редакциях, действовавших на 31.12.2022.

На территории города Кемерово земельный налог введен в действие Постановлением КГСНД № 263. Налог на имущество физических лиц введен в действие Решением КГСНД № 438.

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнительные налоговые льготы на 2022 год не установлены.

По земельному налогу согласно пункту 6 Постановления КГСНД № 263 на территории города Кемерово установлены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов.

Проведение оценки налоговых расходов города Кемерово позволит решить следующие задачи:

- 1) повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- 2) повышение качества прогнозирования доходов;
- 3) повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- 4) формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики.

#### *Краткое описание методики оценки*

Методика оценки налоговых расходов на территории города Кемерово установлена Постановлением № 1251. В целом процесс оценки состоит из следующих этапов:

- 1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики муниципального образования;
- 2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов – ответственных за разработку муниципальных программ;
- 3) оценка целесообразности налоговых расходов – определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, а также определение востребованности плательщиками предоставляемых льгот;
- 4) оценка результативности налоговых расходов – определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей муниципальной политики);
- 5) оценка бюджетной эффективности – сравнение налоговых расходов с альтернативными методами муниципальной поддержки (субсидиями, муниципальными гарантиями и совершенствованием норм и правил) с точки зрения достижения целей муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики;
- 6) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот;
- 7) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

В соответствии с Постановлением № 796 налоговые расходы делятся на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение поступлений доходов местного бюджета;

- технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

### 1.Общая характеристика налоговых расходов города Кемерово в 2022 году

На территории города Кемерово в 2022 году общий объем налоговых расходов составил 13 098,0 тыс. рублей («-»20,5% к уровню 2021 года) по 12 налоговым расходам (в 2021 году 13 налоговых расходов), «-» 7,7%.

Таблица № 1

#### Характеристика налоговых расходов города Кемерово в разрезе налогов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Земельный налог	13 098,0
Налог на имущество физических лиц	X
<b>Общий итог</b>	<b>13 098,0</b>

В 2022 году весь объем налоговых расходов приходится на земельный налог, также, как и в 2021 году.

По налогу на имущество физических лиц в 2022 году льготы не установлены.

Таблица № 2

#### Характеристика налоговых расходов города Кемерово в разрезе налогов и категорий налоговых расходов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Категория налоговых расходов	Количество налоговых расходов, ед.	Количество налогоплательщиков, ед.	Общий итог
Земельный налог	Социальная	10	11 282	8 672,0
	Стимулирующая	2	1	4 426,0
<b>Итого</b>		<b>12</b>	<b>11 283</b>	<b>13 098,0</b>

По земельному налогу налоговые расходы отнесены к двум категориям налоговых расходов: социальной и стимулирующей. В разрезе категорий 83,3 % - социальные налоговые расходы, 16,7 % составляют стимулирующие. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые

расходы социальной категории - 66,2%, доля налоговых расходов стимулирующей категории в общем объеме – 33,8 % (все налоговые расходы по земельному налогу).

Таблица № 3

**Характеристика налоговых расходов города Кемерово  
по земельному налогу  
в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов**  
(тыс. руб.)

Категории налоговых расходов	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Социальная	8 657,0	15,0	0,0	<b>8 672,0</b>
Стимулирующая	4 426,0	0,0	0,0	<b>4 426,0</b>
<b>Общий итог</b>	<b>13 083,0</b>	<b>15,0</b>	<b>0,0</b>	<b>13 098,0</b>
<b>Количество налоговых расходов, ед.</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>12</b>

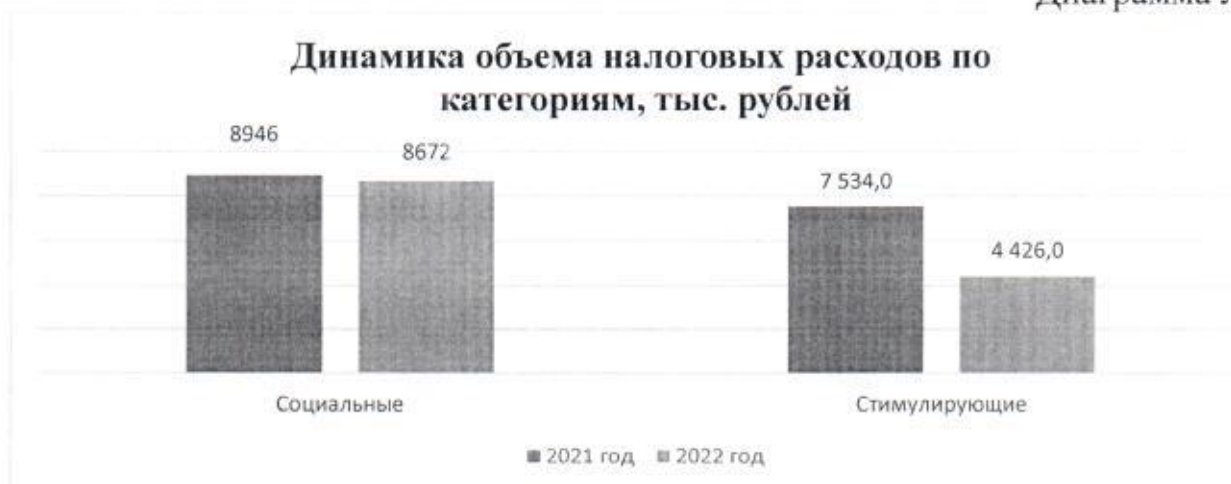
Доля эффективных налоговых расходов по земельному налогу, подлежащих оценке, в общем объеме налоговых расходов составила 99,9% (8 налоговых расходов), неэффективных – 0,1% (1 налоговый расход).

По социальной категории налоговых расходов большая часть налоговых расходов признана эффективной – 99,8%, доля неэффективных социальных налоговых расходов – 0,2%.

Налоговый расход стимулирующей категории признан эффективным.

В соответствии с пунктом 3.3.7 Постановления № 1251, в случае не востребованности льгот в течение 5 лет, предшествующих году, за который проводится оценка, оценка результативности (включая бюджетную эффективность) налоговых расходов не проводится. Не проводилась оценка эффективности по 3 не востребовавшим налоговым расходам, в том числе по 2 налоговым расходам с нулевым объемом за 5 лет, по 1 налоговому расходу с нулевым объемом за 1 год, налоговая льгота предоставлена с 01.01.2022 (организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий) по земельному налогу.

Диаграмма № 1



В 2022 году объем социальных налоговых расходов к уровню 2021 года уменьшился на 274,0 тыс. рублей или на 3,1%, стимулирующие налоговые льготы уменьшились на 3 108,0 тыс. рублей или на 41,2%.

Таблица № 4

Объем налоговых расходов города Кемерово  
в 2021-2022 годах в разрезе категорий налогоплательщиков

(тыс. руб.)

№ п/п	категория налогоплательщиков	2021 год		2022 год	
		количество плательщиков	сумма	количество плательщиков	сумма
В виде освобождения от уплаты земельного налога:					
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	4 237	3 514,0	3 948	3 342,0
2	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	7 462	5 380,0	7 257	5 289,0
3	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	1	7 534,0	1	4 426,0
В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:					
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	3	2,0	0	0,0
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	41	24,0	24	15,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	51	26,0	53	26,0
4	Организации, осуществляющие	X	X	0	0



№ п/п	категория налогоплательщиков	2021 год		2022 год	
		количество плательщиков	сумма	количество плательщиков	сумма
	деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных				
5	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:				
5.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	0	0	0	0
5.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0	0	0	0
5.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям	0	0	0	0
5.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0	0	0	0
5.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0	0	0	0
	<b>Общий итог</b>	<b>11 795</b>	<b>16 480,0</b>	<b>11 283</b>	<b>13 098,0</b>

По данным налогового органа, к уровню 2021 года отмечается уменьшение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, на 512 единиц или на 4,3%, в том числе:

на 494 единиц или на 4,2%, которым предоставлены льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога (из которых за счет садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ на 289 единиц или на 6,8%, и за счет физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ на 205 единиц или на 2,7%);

на 18 единиц или на 18,9%, которым предоставлена льгота по земельному налогу в виде снижения ставки на 50% (из которых за счет физических лиц, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я

Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная на 17 единиц или 41,5%).

Сумма налоговых расходов уменьшилась на 3 382,0 тыс. рублей или на 20,5%.

Таблица № 5

## Снижение налоговых расходов города Кемерово

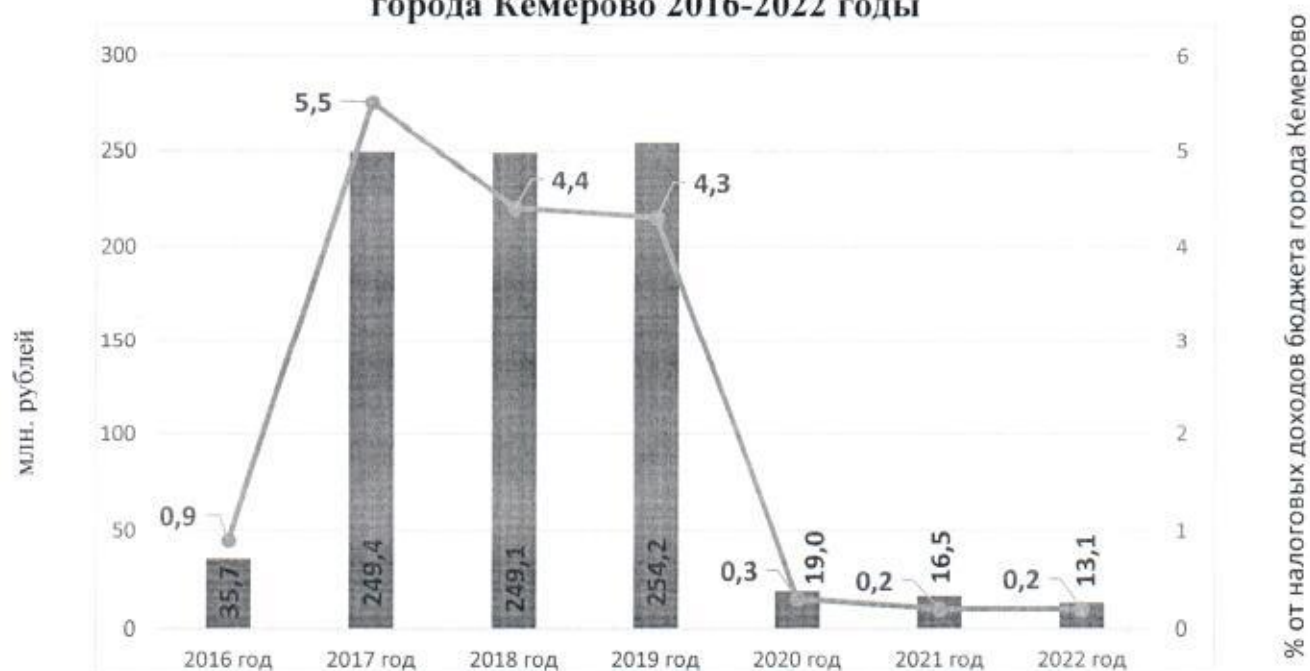
Наименование налога	2021 год к 2020 году, (%)	2022 год к 2021 году, (%)	2021 год к 2020 году, (тыс. руб.)	2022 год к 2021 году, (тыс. руб.)
Земельный налог	-13,5	-20,5	-2 569,0	-3 382,0

Из Таблицы № 5 нужно отметить, что снижение 2022 к 2021 году больше, чем снижение 2021 к 2020 году. Основным фактором снижения объема налоговых расходов по земельному налогу (2022/2021) является:

уменьшение суммы налоговой льготы по организациям, уполномоченным на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, на 3 108,0 тыс. рублей или на 41,3%, в связи с изменением количества земельных участков.

Диаграмма № 2

## Динамика объема налоговых расходов бюджета города Кемерово 2016-2022 годы



В целом период 2016-2022 годов характеризуется разнонаправленной динамикой объема налоговых расходов города Кемерово. В 2016 году наблюдается невысокие налоговые расходы (в связи с предоставлением в 2016 году льготной ставки 0,0094% в отношении земельных участков, площадь которых превышает 2 000 000 кв. м.). Пик роста предоставленных налоговых

льгот приходится на 2017 - 2019 годы и существенное уменьшение в 2020 году к уровню 2019 года (на 92,5%) в связи с отменой льготы по земельному налогу предприятию, осуществляющему утилизацию взрывчатых веществ – ФГУП ПО «Прогресс». Указанная льгота признана неэффективной и нецелесообразной и отменена решением КГСНД.

Аналогичная динамика прослеживалась и относительно доли общего объема налоговых расходов к налоговым доходам бюджета города Кемерово: в целом отмечен ее рост (с 0,9 % в 2016 году до 5,5 % в 2017 году) со снижением до 0,2 % в 2021 и 2022 годах, в связи с отменой льготы предприятию, осуществляющему утилизацию взрывчатых веществ.

## 2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам города Кемерово

На территории города Кемерово 100 % налоговых расходов по земельному налогу (12 из 12) распределены по 5 муниципальным программам города.

Таблица № 6

Объем налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программам  
города Кемерово

Муниципальная программа	Количество налоговых расходов, ед.	Земельный налог (тыс. руб.)
Социальная поддержка населения города Кемерово	8	8 631,0
Спорт города Кемерово	1	4 426,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	1	15,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	1	26,0
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	1	0,0
<b>Общий итог</b>	<b>12</b>	<b>13 098,0</b>

К муниципальной программе «**Социальная поддержка населения города Кемерово**» (доля в общем итоге **65,9%**) относятся следующие налоговые льготы (8 налоговых льгот):

- 1) в виде освобождения от уплаты земельного налога:
  - садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ (38,7% от общей суммы по данной программе);
  - физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ (61,3% от общей суммы по данной программе).

- 2) в виде снижения ставки земельного налога на 50 %:

- для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города (льгота с нулевым объемом, 0% от общей суммы по данной программе);

- для налогоплательщиков из числа семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ: *для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно; для неполных семей (семей, в которых дети воспитываются одним из родителей); для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям; для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей; для семей, имеющих детей-инвалидов* (льготы с нулевым объемом, 0% от общей суммы по данной программе).

К муниципальной программе **«Спорт города Кемерово»** (доля в общем итоге **33,8%**) отнесена одна налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование.

К муниципальной программе **«Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово»** (доля в общем итоге **0,1%**) отнесена одна налоговая льгота по снижению ставки земельного налога на 50% физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная.

К муниципальной программе **«Развитие общественных инициатив в городе Кемерово»** (доля в общем итоге **0,2%**) отнесена одна налоговая льгота по снижению ставки земельного налога на 50 % председателям уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

К муниципальной программе **«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово»** отнесена одна налоговая льгота в виде снижения ставки налога на 50,0 процентов организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, разрабатывающим и реализующим разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающим услуги (выполняющим работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники),

устанавливающим, тестирующим и сопровождающим программы для ЭВМ, базы данных.

В связи с тем, что данная налоговая льгота имеет нулевой объем, доля в общем итоге составляет 0%.

Таблица № 7

Объем налоговых расходов в 2022 году в разрезе категорий  
налоговых расходов  
по муниципальным программам города Кемерово

(тыс. руб.)

Муниципальная программа	Социальные	Стимулирующие	Общий итог
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 631,0	X	8 631,0
Спорт города Кемерово	X	4 426,0	4 426,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	15,0	X	15,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	X	26,0
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	X	0,0	0,0
<b>Общий итог</b>	<b>8 672,0</b>	<b>4 426,0</b>	<b>13 098,0</b>

Социальные налоговые расходы составляют 66,2 % от общего объема налоговых расходов и распределены по 3 муниципальным программам (60% от общего количества), стимулирующие составляют 33,8 % от общего объема налоговых расходов и распределены по 2 муниципальным программам (40% от общего количества), одна льгота по 1 муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово» имеет нулевой объем. Наибольший объем в социальной категории налоговых расходов занимает льгота, предоставленная физическим лицам – получателям страховых и социальных пенсий (61,0%) – 5 289,0 тыс. рублей.

Таблица № 8

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов  
по земельному налогу  
в 2022 году по муниципальным программам города Кемерово

(тыс. руб.)

Муниципальная программа	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 631,0	0,0	8 631,0
Спорт города Кемерово	4 426,0	0,0	4 426,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	0,0	15,0	15,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	0,0	26,0
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	0,0	0,0	0,0
<b>Общий итог</b>	<b>13 083,0</b>	<b>15,0</b>	<b>13 098,0</b>

Неэффективными признано всего 0,1 % от общего объема налоговых расходов по земельному налогу, из них:

- налоговая льгота, привязанная к целям муниципальной программы «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово», физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, с объемом 15,0 тыс. рублей (100% от объема неэффективных налоговых расходов).

Исходя из социальной направленности данной налоговой льготы, а также учитывая мнение налогового органа и предоставленный им прогноз налоговой льготы до 2026 года, принятие НПА об отмене налогового расхода не требуется.

Налоговые льготы по остальным муниципальным программам признаны эффективными, что составляет 99,9% от общего объема налоговых расходов города Кемерово.

При анализе результативности предоставления льгот и применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ в рамках оценки бюджетной эффективности, рассматривается соотношение налоговых расходов и прямых расходов по соответствующим муниципальным программам города Кемерово. При этом отмечается крайне незначительная роль налоговых расходов в общем объеме расходов по муниципальным программам. Только 0,15 % от общего объема ресурсов бюджета по муниципальным программам были обеспечены налоговыми расходами, которые в основном используются в качестве инструмента социальной поддержки населения.

Таблица № 9

Доля налоговых расходов  
в общем объеме расходов по муниципальным программам  
города Кемерово в 2022 году

Муниципальная программа	налоговые расходы	прямые расходы	доля, %
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 631,0	1 269 450,0	<b>0,68</b>
Спорт города Кемерово	4 426,0	551 023,5	<b>0,80</b>
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	15,0	6 946 360,0	<b>0,0002</b>
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	58 932,9	<b>0,04</b>
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	0,0	21 349,7	<b>0,0</b>
<b>Общий итог</b>	<b>13 098,0</b>	<b>8 847 116,1</b>	<b>0,15</b>

Размер субсидий или иных форм поддержки плательщиков, учитывающийся в соответствии с положениями Постановления № 796 в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости земельных участков, принадлежащих налогоплательщикам на праве

собственности или на праве постоянного (бессрочного) пользования. Данный вывод характерен в отношении всех налоговых расходов города Кемерово.

Кроме того, в целях недопущения роста муниципального внутреннего долга города Кемерово объявлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

### 3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово

Налоговые расходы города Кемерово в 2022 году распределены по 5 кураторам налоговых расходов: Управление социальной защиты населения, управление культуры, спорта и молодежной политики, Управление городского развития, управление делами, управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Кемерово.

Таблица № 10

Объем налоговых расходов  
в 2022 году по кураторам налоговых расходов города Кемерово

(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Земельный налог
Управление социальной защиты населения	8 631,0
Управление культуры, спорта и молодежной политики	4 426,0
Управление городского развития	15,0
Управление делами	26,0
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	0
<b>Общий итог</b>	<b>13 098,0</b>

Наибольшую долю налоговых расходов курируют Управление социальной защиты населения (65,9%), а также управление культуры, спорта и молодежной политики (33,8%). На остальных налоговых кураторов приходится 0,3% налоговых расходов.

Таблица № 11

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов  
в 2022 году по кураторам налоговых расходов города Кемерово

(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Управление социальной защиты населения	8 631,0	0,0	<b>8 631,0</b>
Управление культуры, спорта и молодежной политики	4 426,0	0,0	<b>4 426,0</b>
Управление городского развития	0,0	15,0	<b>15,0</b>
Управление делами	26,0	0,0	<b>26,0</b>
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	0,0	0,0	<b>0,0</b>
<b>Общий итог</b>	<b>13 083,0</b>	<b>15,0</b>	<b>13 098,0</b>

Управление социальной защиты населения и управление культуры, спорта и молодежной политики курируют налоговые расходы, которые занимают в общем итоге долю 99,7%, из которых все признаны эффективными.

Управление делами курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 0,2 % и признан эффективным.

Управление городского развития курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 0,1 % и признан неэффективным.

Управление потребительского рынка и развития предпринимательства курирует налоговые расходы с нулевым объемом, 0% в общем итоге, оценка не проводится.

Таблица № 12

Объем налоговых расходов в 2022 году в разрезе категорий  
налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово

(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Социальные	Стимулирующие	Общий итог
Управление социальной защиты населения	8 631,0	X	<b>8 631,0</b>
Управление культуры, спорта и молодежной политики	X	4 426,0	<b>4 426,0</b>
Управление городского развития	15,0	X	<b>15,0</b>
Управление делами	26,0	X	<b>26,0</b>
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	X	0,0	<b>0,0</b>
<b>Общий итог</b>	<b>8 672,0</b>	<b>4 426,0</b>	<b>13 098,0</b>



Наибольшую долю социальных налоговых расходов (99,5%) составляют налоговые расходы по земельному налогу, курируемые Управлением социальной защиты населения.

Стимулирующие налоговые льготы по земельному налогу курируют управление культуры, спорта и молодежной политики (100,0%) и управление потребительского рынка и развития предпринимательства (нулевой объем).

#### **4. Анализ востребованности налоговых льгот города Кемерово**

Исходя из проведенной оценки налоговых расходов за 2022 год, необходимо отметить, что из 12 налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, 3 являются невостребованными или 25,0 %, востребованных налоговых льгот 9, что составляет 75,0%.

Из невостребованных налоговых льгот:

2 налоговых расхода по земельному налогу с нулевым объемом в виде снижения ставки налога на 50%, ими не воспользовался ни один налогоплательщик в течении пяти лет (*неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей); семьи, имеющие детей-инвалидов*).

1 налоговый расход по земельному налогу с нулевым объемом в виде снижения ставки налога на 50%, им также не воспользовался ни один налогоплательщик, действует с 01.01.2022 (*организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий*).

Принимая во внимание потенциальную возможность востребованности данных льгот в последующих периодах (*двум налоговым расходам - социальную направленность; по одному - создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства*), принятие НПА об их отмене не требуется.

Весь объем налоговых расходов в сумме 13 098,0 тыс. рублей приходится на востребованные налоговые льготы по земельному налогу.

Таблица № 13

#### Востребованные и невостребованные налоговые льготы города Кемерово в разрезе налогов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Налоговые расходы:		Общий итог
	Востребованные	Невостребованные	
1	2	3	4
Земельный налог	13 098,0	0,0	<b>13 098,0</b>

**5. Результаты оценки налоговых расходов  
города Кемерово за 2022 год**

Таблица № 14

№ п/ п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2022 году, тыс. руб.	Количество налогопла тельщиков, воспользо вавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целеобразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			<b>В виде освобождения от уплаты:</b>								
1	С	ЗН	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»	3 342,0	3 948	да	да	да	да
2	С	ЗН	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»	5 289,0	7 257	да	да	да	да

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2022 году, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								9 Востребованность	10 Целеобразность	11 Результативность	12 Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3	Ст	ЗН	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	Управление культуры, спорта и молодежной политики	«Спорт Кемерово» города	4 426	1	да	да	да	да
4	С	ЗН	<b>В виде снижения ставки на 50%:</b> Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»	0,0	0	да	да	да	да
5	С	ЗН	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	Управление городского развития	«Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово»	15,0	24	да	да	да	нет

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2022 году, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целеобразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
6	С	ЗН	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	Управление делами	«Развитие общественных инициатив в городе Кемерово»	26,0	53	да	да	да	да
7	С	ЗН	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, в том числе:	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»						

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2022 году, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целесообразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7.1			- Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно			0,0	0	да	да	да	да
7.2			- Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)			0,0	0	нет	да	Нет	Не проводится
7.3			- Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям			0,0	0	да	да	да	да
7.4			- Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей			0,0	0	да	да	да	да
7.5			- Семьи, имеющие детей-инвалидов			0,0	0	нет	да	Нет	Не проводится
8			Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации,	Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово»	0,0	0				
								нет	да	Нет	Не проводится

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2022 году, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целесообразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных								
			<b>Общий итог</b>			<b>13 098,0</b>	<b>11 283</b>				

## **6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов города Кемерово за 2022 год**

На территории города Кемерово в 2022 году общий объем налоговых расходов составил 13 098,0 тыс. рублей по 12 налоговым расходам (в 2021 году 13 налоговых расходов на сумму 16 480,0 тыс. рублей).

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами в 2022 году по земельному налогу – 11 283, в том числе в виде освобождения от уплаты налога – 11 206 (99,3 %).

По данным налогового органа, отмечается уменьшение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (2022/2021), «-» 512 или на 4,3%, в основном за счет льгот:

- предоставленной садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам, а также членам этих товариществ, на 289 (на 6,8%);

- физическим лицам - получателям страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ, на 205 (на 2,7%).

В 2022 году весь объем налоговых расходов приходится на земельный налог, также, как и в 2021 году, по сравнению с 2021 годом объем налоговых расходов снизился на 3 382,0 тыс. рублей или 20,5%.

По налогу на имущество физических лиц в соответствии с Решением КГСНД № 86 на 2022 год льготы не установлены.

По земельному налогу 12 налоговых расходов отнесены к двум категориям: социальной (10) и стимулирующей (2). В разрезе категорий 83,3 % составляют социальные налоговые расходы, 16,7% - стимулирующие. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы социальной категории – 66,2% (8 672,0 тыс. рублей), доля налоговых расходов стимулирующей категории в общем объеме – 33,8% (4 426,0 тыс. рублей).

В 2022 году объем социальных налоговых расходов к уровню 2021 года снизился на 274,0 тыс. рублей или на 3,1%, стимулирующие налоговые льготы уменьшились на 3 108,0 тыс. рублей или на 41,3%.

На территории города Кемерово 100 % налоговых расходов по земельному налогу (12 из 12) распределены по 5 муниципальным программам города.

Также налоговые расходы города Кемерово в 2022 году распределены по 5 кураторам налоговых расходов. Наибольшую долю налоговых расходов курируют Управление социальной защиты населения (65,9%), а также управление культуры, спорта и молодежной политики (33,8%). На остальных налоговых кураторах приходится 0,3% налоговых

расходов.

По результатам проведенной работы по оценке налоговых расходов, предоставленных в 2022 году, можно сделать следующие выводы:

- 9 налоговых расходов соответствуют критерию востребованности (75,0%) на общую сумму 13 098,0 тыс. рублей;
- 3 налоговых расхода с нулевым объемом признаны невостребованными (25,0%) (не воспользовался ни один налогоплательщик);
- 12 налоговых расходов признаны целесообразными (100%);
- 9 налоговых расходов признаны результативными (75,0%);
- 8 налоговых расходов признаны эффективными (66,7%) на общую сумму 13 083,0 тыс. рублей; 1 налоговый расход признан неэффективным (8,3%) на сумму 15,0 тыс. рублей; по 3 налоговым расходам с нулевым объемом оценка результативности (включая бюджетную эффективность) не проводилась (25,0%).

Исходя из социальной направленности, а также потенциальной востребованности в последующие периоды неэффективной налоговой льготы и невостребованных налоговых расходов по земельному налогу, принятие НПА об их отмене не требуется.

Комиссией по налоговой политике и рассмотрению обращений о предоставлении налоговых льгот решения о пересмотре параметров налоговых льгот с целью повышения востребованности, а также об отмене налоговых расходов не принимались. **Принято решение о сохранении всех налоговых расходов по земельному налогу.**

## **7. Прогноз налоговых расходов города Кемерово**

Прогнозные данные объема налоговых расходов города Кемерово, а также количество налогоплательщиков, которые воспользуются налоговыми льготами по земельному налогу, предоставлены МРИ ФНС России № 15.

Из Таблицы № 15 нужно отметить, что объем налоговых расходов ежегодно снижается: 2023/2022 на 46,1%, 2024/2023 на 0,2%, 2025/2024 на 0,1%, 2026/2025 на 0,1%. Снижение объема связано в основном с уменьшением суммы налоговой льготы по организациям, уполномоченным на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в связи с вводом в эксплуатацию спортивных объектов.

Количество налогоплательщиков, которые воспользуются налоговыми льготами, на протяжении 2022-2026 годов остается примерно на одинаковом уровне.



**Объем налоговых расходов города Кемерово  
за период 2022-2026 годов**

№ п/п	Наименование налоговой льготы	Объем налоговых расходов, тыс. рублей				
		Факт	Оцен ка	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7
<b>В виде освобождения от уплаты земельного налога:</b>						
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	3 342,0	1 743,0	1 738,0	1 736,0	1 735,0
2	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	5 289,0	5 283,0	5 277,0	5 271,0	5 265,0
3	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	4 426,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:</b>						
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	26,0	24,0	21,0	19,0	19,0
4	Семьи (одинокое проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одинокое проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:					
4.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных*	0,0	0,0	0,0	0,0	X
	<b>ИТОГО</b>	<b>13 098,0</b>	<b>7 065</b>	<b>7 051,0</b>	<b>7 041,0</b>	<b>7 034,0</b>
	<b>Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами</b>	<b>11 283</b>	<b>11 268</b>	<b>11 253</b>	<b>11 239</b>	<b>11 227</b>

\*льгота предоставлена с 01.01.2022 по 31.12.2025, налоговый орган предоставил нулевой объем налоговых льгот.