

Город Кемерово

Утверждаю:

Заместитель Главы города,

начальник управления

экономического развития



Е.В.Терзитская

от «12» 07 2023 г.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов города Кемерово за 2021 год

2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
Введение.....	4
1. Общая характеристика налоговых расходов города Кемерово в 2021 году.....	6
2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам города Кемерово	11
3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово	15
4. Анализ востребованности налоговых льгот города Кемерово.....	17
5. Результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2021 гол.....	19
6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов города Кемерово за 2021 год.....	22
7. Прогноз налоговых расходов города Кемерово.....	23

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 - постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 - постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса».

Постановление № 1251 - постановление администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов города Кемерово и оценке налоговых расходов города Кемерово».

Постановление КГСНД № 263 - постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 30.09.2005 № 263 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово земельного налога».

Решение КГСНД № 438 - решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.11.2015 № 438 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово налога на имущество физических лиц».

Решение КГСНД № 86 - решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.04.2022 № 86 «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.11.2015 № 438 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово налога на имущество физических лиц».

КГСНД - Кемеровский городской Совет народных депутатов.

НПА – нормативно-правовой акт.

МРИ ФНС России № 15, налоговый орган - Межрайонная ИФНС России № 15 по Кемеровской области – Кузбассу.

ЕГРИП - Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов города Кемерово за 2021 год.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета города Кемерово, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными постановлением и решением КГСНД, действовавшими в 2021 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих НПА:

- Постановления № 796;
- Постановления № 773;
- Постановления № 1251.

Оценка налоговых расходов за 2021 год проводилась до 15 июня 2023 года кураторами налоговых расходов – ответственными за разработку муниципальных программ города Кемерово, за достижение целей муниципальных программ города Кемерово, в соответствии с пп. «г» пункта 3.1.1 Постановления № 1251.

Сведения о выпадающих доходах бюджета города Кемерово в 2021 году приведены на основании данных МРИ ФНС России № 15 по состоянию на 01.03.2023. Настоящий отчет ссылается на постановление и решение КГСНД, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы, в редакциях, действовавших на 31.12.2021.

На территории города Кемерово земельный налог введен в действие Постановлением КГСНД № 263. Налог на имущество физических лиц введен в действие Решением КГСНД № 438.

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнительные налоговые льготы на 2021 год установлены Решением КГСНД № 86.

По земельному налогу согласно пункта 6 Постановления КГСНД № 263 на территории города Кемерово установлены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов.

Проведение оценки налоговых расходов города Кемерово позволит решить следующие задачи:

- 1) повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- 2) повышение качества прогнозирования доходов;
- 3) повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- 4) формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики.

Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов на территории города Кемерово установлена Постановлением № 1251. В целом процесс оценки состоит из следующих этапов:

- 1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики муниципального образования;

- 2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов – ответственных за разработку муниципальных программ;

- 3) оценка целесообразности налоговых расходов – определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, а также определение востребованности плательщиками предоставляемых льгот;

- 4) оценка результативности налоговых расходов – определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей муниципальной политики);

- 5) оценка бюджетной эффективности – сравнение налоговых расходов с альтернативными методами муниципальной поддержки (субсидиями, муниципальными гарантиями и совершенствованием норм и правил) с точки зрения достижения целей муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики;

- 6) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот;

- 7) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

В соответствии с Постановлением № 796 налоговые расходы делятся на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности

субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение поступлений доходов местного бюджета;

- технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

1. Общая характеристика налоговых расходов города Кемерово в 2021 году

На территории города Кемерово в 2021 году общий объем налоговых расходов составил 16 480,0 тыс. рублей («-»13,5% к уровню 2020 года) по 13 налоговым расходам (в 2020 году 11 налоговых расходов), «+» 18,2%.

Таблица № 1

Характеристика налоговых расходов города Кемерово в разрезе налогов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Земельный налог	16 480,0
Налог на имущество физических лиц	0,0
Общий итог	16 480,0

В 2021 году весь объем налоговых расходов приходится на земельный налог, также, как и в 2020 году.

По налогу на имущество физических лиц в соответствии с Решением КГСНД № 86 на 2021 год предоставлены льготы в виде снижения ставки налога на 50,0 процентов:

- налогоплательщикам, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРИП по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов определенной экономической деятельности;

- налогоплательщикам, владеющим объектами недвижимости на праве собственности, включенными в перечень (в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации), заключившим с арендаторами дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2021 году.

По данным МРИ ФНС России № 15 в 2021 году налогоплательщики, заявившие право на данные налоговые льготы, отсутствуют, следовательно, льготы имеют нулевой объем.

Таблица № 2

Характеристика налоговых расходов города Кемерово в разрезе налогов и категорий налоговых расходов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Категория налоговых расходов	Количество налоговых расходов, ед.	Количество налогоплательщиков, ед.	Общий итог
Земельный налог	Социальная	10	11 794	8 946,0
	Стимулирующая	1	1	7 534,0
Итого		11	11 795	16 480,0
Налог на имущество физических лиц	Стимулирующая	2	0	0,0
Общий итог		13	11 795	16 480,0

По земельному налогу налоговые расходы отнесены к двум категориям налоговых расходов: социальной и стимулирующей, по налогу на имущество физических лиц – к одной категории: стимулирующей. В разрезе категорий 76,9 % - социальные налоговые расходы, 23,1% составляют стимулирующие. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы социальной категории - 54,3%, доля налоговых расходов стимулирующей категории в общем объеме - 45,7% (все налоговые расходы по земельному налогу).

Таблица № 3

Характеристика налоговых расходов города Кемерово
по земельному налогу
в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов

(тыс. руб.)

Категории налоговых расходов	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Социальная	8 922,0	24,0	0,0	8 946,0
Стимулирующая	7 534,0	0,0	0,0	7 534,0
Общий итог	16 456,0	24,0	0,0	16 480,0
Количество налоговых расходов, ед.	8	1	4	13

Доля эффективных налоговых расходов по земельному налогу, подлежащих оценке, в общем объеме налоговых расходов составила 99,9% (8 налоговых расходов), неэффективных – 0,1% (1 налоговый расход).

По социальной категории налоговых расходов большая часть налоговых расходов признана эффективной – 99,7%, доля неэффективных социальных налоговых расходов – 0,3%.

Налоговый расход стимулирующей категории признан эффективным.

В соответствии с пунктом 3.3.7 Постановления № 1251, в случае невостробованности льгот в течение 5 лет, предшествующих году, за который проводится оценка, оценка результативности (включая бюджетную эффективность) налоговых расходов не проводится. Не проводилась оценка

эффективности по 4 не востребуемым налоговым расходам с нулевым объемом (2 по земельному налогу, 2 по налогу на имущество физических лиц).

Диаграмма № 1



В 2021 году объем социальных налоговых расходов к уровню 2020 года увеличился на 136,0 тыс. рублей или на 1,5%, стимулирующие налоговые льготы уменьшились на 2 705,0 тыс. рублей или на 26,4%.

Таблица № 4

**Объем налоговых расходов города Кемерово
в 2020-2021 годах в разрезе категорий налогоплательщиков**

(тыс. руб.)

№ п/п	категория налогоплательщиков	2020 год		2021 год	
		количество плательщиков	сумма	количество плательщиков	сумма
В виде освобождения от уплаты земельного налога:					
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	3 309	3 307,5	4 237	3 514,0
2	физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	7 473	5 472,0	7 462	5 380,0
3	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	1	10 239,0	1	7 534,0

№ п/п	категория налогоплательщиков	2020 год		2021 год	
		количество плательщиков	сумма	количество плательщиков	сумма
В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:					
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	3	1,5	3	2,0
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	43	29,0	41	24,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	0	0	51	26,0
4	Семьи (одинокое проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одинокое проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:				
4.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	0	0	0	0
4.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0	0	0	0
4.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям	0	0	0	0
4.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0	0	0	0
4.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0	0	0	0
В виде снижения ставки налога на имущество физических лиц на 50,0 процентов*:					
1	Налогоплательщики, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРИП по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов определенной экономической деятельности	X	X	0	0
2	Налогоплательщики, владеющие объектами недвижимости на праве собственности, включенными в перечень (в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ), заключившие с арендаторами дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2021 году	X	X	0	0
Общий итог		10 829	19 049,0	11 795	16 480,0

*льготы предоставлены на 2021 год

По данным налогового органа, к уровню 2020 года отмечается увеличение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, на 966 или на 8,9%, в том числе: на 917 или на 8,5%, которым предоставлены льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога (за счет садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ), на 49 или в 2,1 раза, которым предоставлена льгота по земельному налогу в виде снижения ставки на 50% (за счет председателей уличных комитетов).

Сумма налоговых расходов уменьшилась на 2 569,0 тыс. рублей или на 13,5%.

Таблица № 5

**Снижение налоговых расходов города Кемерово
в разрезе налогов**

Наименование налога	2020 год к 2019 году, (%)	2021 год к 2020 году, (%)	2020 год к 2019 году, (тыс. руб.)	2021 год к 2020 году, (тыс. руб.)
Земельный налог	-92,5	-13,5	-235 144,0	-2 569,0
Налог на имущество физических лиц	X	0	x	0,0
Общий итог	-92,5	-13,5	-235 144,0	-2 569,0

Из Таблицы № 5 нужно отметить, что снижение 2021 к 2020 году меньше, чем снижение 2020 к 2019 году. Основным фактором снижения объема налоговых расходов по земельному налогу (2021/2020) является:

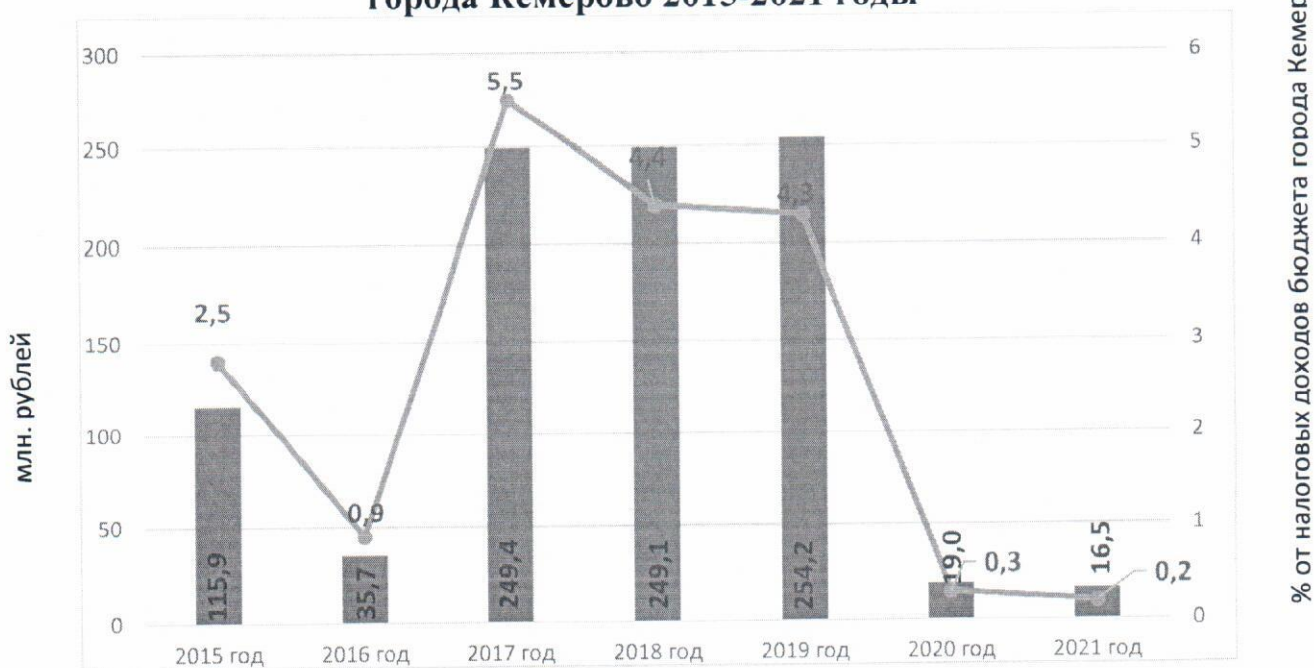
уменьшение суммы налоговой льготы по организациям, уполномоченным на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, на 2 705,0 тыс. рублей или на 26,4%, в связи с изменением количества земельных участков.

В 2020 году произошло существенное уменьшение налоговых расходов к уровню 2019 года (на 92,5%) в связи с отменой льготы по земельному налогу предприятию, осуществляющему утилизацию взрывчатых веществ – ФГУП ПО «Прогресс». Указанная льгота признана неэффективной и нецелесообразной и отменена решением КГСНД.

Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц установлена на 2021 год. За период действия льготы налоговые расходы были не востребованы и изменение 2021/2020, соответственно, отсутствует.

Диаграмма № 2

Динамика объема налоговых расходов бюджета города Кемерово 2015-2021 годы



В целом период 2015-2021 годов характеризуется разнонаправленной динамикой объема налоговых расходов города Кемерово. Так, в 2014-2015 годах отмечен незначительный ежегодный рост объема предоставленных налоговых льгот (на уровне 0,4%), пик роста данного показателя (на 2 %) приходится на 2017 - 2019 годы, а в 2016 году наблюдается уменьшение налоговых расходов (в связи с предоставлением в 2016 году льготной ставки 0,0094% в отношении земельных участков, площадь которых превышает 2 000 000 кв. м.).

Аналогичная динамика прослеживалась и относительно доли общего объема налоговых расходов к налоговым доходам бюджета города Кемерово: в целом отмечен ее рост (с 0,9 % в 2016 году до 5,5 % в 2017 году) со снижением до 0,2 % в 2021 году, в связи с отменой льготы предприятию, осуществляющему утилизацию взрывчатых веществ.

2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам города Кемерово

На территории города Кемерово 100 % налоговых расходов (13 из 13) распределены по 5 муниципальным программам города, в том числе по земельному налогу – по 4 муниципальным программам (80% от общего количества), по налогу на имущество физических лиц – по 1 муниципальной программе (20% от общего количества).

Таблица № 6

**Объем налоговых расходов в 2021 году по муниципальным программам
города Кемерово**

(тыс. руб.)

Муниципальная программа	Количество налоговых расходов, ед.	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Социальная поддержка населения города Кемерово	8	8 896,0	X	8 896,0
Спорт города Кемерово	1	7 534,0	X	7 534,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	1	24,0	X	24,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	1	26,0	X	26,0
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	2	X	0,0	0,0
Общий итог	13	16 480,0	0,0	16 480,0

К муниципальной программе «**Социальная поддержка населения города Кемерово**» (доля в общем итоге **54,0%**) относятся следующие налоговые льготы (8 налоговых льгот):

1) в виде освобождения от уплаты земельного налога:

- садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также членов этих товариществ (39,5% от общей суммы по данной программе);

- физических лиц - получателей страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ (60,4% от общей суммы по данной программе).

2) в виде снижения ставки земельного налога на 50 %:

- для физических лиц, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово (0,1% от общей суммы по данной программе);

- для налогоплательщиков из числа семей (одиноко проживающих граждан), проживающих на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ: *для детей-сирот, опекаемых детей и опекунов, проживающих совместно; для неполных семей (семей, в которых дети воспитываются одним из родителей); для реабилитированных лиц, подвергшихся политическим репрессиям; для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей; для семей, имеющих детей-инвалидов* (льготы с нулевым объемом, 0% от общей суммы по данной программе).

К муниципальной программе «Спорт города Кемерово» (доля в общем итоге 45,7%) отнесена одна налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, уполномоченных на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование.

К муниципальной программе «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово» (доля в общем итоге 0,1%) отнесена одна налоговая льгота по снижению ставки земельного налога на 50% физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная.

К муниципальной программе «Развитие общественных инициатив в городе Кемерово» (доля в общем итоге 0,2%) отнесена одна налоговая льгота по снижению ставки земельного налога на 50 % председателям уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ.

К муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово» отнесены две налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде снижения ставки налога на 50,0 процентов:

- налогоплательщикам, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРИП по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов определенной экономической деятельности;

- налогоплательщикам, владеющим объектами недвижимости на праве собственности, включенными в перечень (в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации), заключившим с арендаторами дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2021 году.

В связи с тем, что данные налоговые льготы имеют нулевой объем, доля в общем итоге составляет 0%.

Таблица № 7

Объем налоговых расходов в 2021 году в разрезе категорий
налоговых расходов
по муниципальным программам города Кемерово

(тыс. руб.)

Муниципальная программа	Социальные	Стимулирующие	Общий итог
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 896,0	X	8 896,0
Спорт города Кемерово	X	7 534,0	7 534,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	24,0	X	24,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	X	26,0

Муниципальная программа	Социальные	Стимулирующие	Общий итог
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	X	0,0	0,0
Общий итог	8 946,0	7 534,0	16 480,0

Социальные налоговые расходы составляют 54,3% от общего объема налоговых расходов и распределены по 3 муниципальным программам (60% от общего количества), стимулирующие составляют 45,7 % от общего объема налоговых расходов и распределены по 2 муниципальным программам (40% от общего количества). Наибольший объем в социальной категории налоговых расходов занимает льгота, предоставленная физическим лицам – получателям страховых и социальных пенсий (60,1%) – 5 380,0 тыс. рублей.

Таблица № 8

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов
по земельному налогу
в 2021 году по муниципальным программам города Кемерово

(тыс. руб.)

Муниципальная программа	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 896,0	0,0	8 896,0
Спорт города Кемерово	7 534,0	0,0	7 534,0
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	0,0	24,0	24,0
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	0,0	26,0
Общий итог	16 456,0	24,0	16 480,0

Неэффективными признано всего 0,1 % от общего объема налоговых расходов по земельному налогу, из них:

- налоговая льгота, привязанная к целям муниципальной программы «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово», физическим лицам, которым предоставлены для индивидуального жилищного строительства земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная, с объемом 24,0 тыс. рублей (100% от объема неэффективных налоговых расходов).

Исходя из социальной направленности данной налоговой льготы, а также учитывая мнение налогового органа и предоставленный им прогноз налоговой льготы до 2025 года, принятие НПА об отмене налогового расхода не требуется.

Налоговые льготы по остальным муниципальным программам признаны эффективными, что составляет 99,9% от общего объема налоговых расходов города Кемерово.

При анализе результативности предоставления льгот и применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ в рамках оценки бюджетной эффективности, рассматривается соотношение

налоговых расходов и прямых расходов по соответствующим муниципальным программам города Кемерово. При этом отмечается крайне незначительная роль налоговых расходов в общем объеме расходов по муниципальным программам. Только 0,3 % от общего объема ресурсов бюджета по муниципальным программам были обеспечены налоговыми расходами, которые в основном используются в качестве инструмента социальной поддержки населения.

Таблица № 9

Доля налоговых расходов
в общем объеме расходов по муниципальным программам
города Кемерово в 2021 году

Муниципальная программа	налоговые расходы	прямые расходы	(тыс. руб.)
			доля, %
Социальная поддержка населения города Кемерово	8 896,0	1 095 281,1	0,81
Спорт города Кемерово	7 534,0	739 633,5	1,02
Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово	24,0	3 549 488,9	0,001
Развитие общественных инициатив в городе Кемерово	26,0	46 753,1	0,06
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Кемерово	0,0	15 865,7	0,0
Общий итог	16 480,0	5 447 022,3	0,3

Размер субсидий или иных форм поддержки плательщиков, учитывающийся в соответствии с положениями Постановления № 796 в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, не может пропорционально зависеть от кадастровой стоимости земельных участков, принадлежащих налогоплательщикам на праве собственности или на праве постоянного (бессрочного) пользования. Данный вывод характерен в отношении всех налоговых расходов города Кемерово.

Кроме того, в целях недопущения роста муниципального внутреннего долга города Кемерово объявлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово

Налоговые расходы города Кемерово в 2021 году распределены по 5 кураторам налоговых расходов: Управление социальной защиты населения, управление культуры, спорта и молодежной политики, Управление городского развития, управление делами, управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Кемерово.

Таблица № 10

**Объем налоговых расходов
в 2021 году по кураторам налоговых расходов города Кемерово**
(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Управление социальной защиты населения	8 896,0	X	8 896,0
Управление культуры, спорта и молодежной политики	7 534,0	X	7 534,0
Управление городского развития	24,0	X	24,0
Управление делами	26,0	X	26,0
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	X	0,0	0,0
Общий итог	16 480,0	0,0	16 480,0

Наибольшую долю налоговых расходов курируют Управление социальной защиты населения (54,0%), а также управление культуры, спорта и молодежной политики (45,7%). На остальных налоговых кураторов приходится 0,3% налоговых расходов.

Таблица № 11

**Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов
в 2021 году по кураторам налоговых расходов города Кемерово**

(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Управление социальной защиты населения	8 896,0	0,0	8 896,0
Управление культуры, спорта и молодежной политики	7 534,0	0,0	7 534,0
Управление городского развития	0,0	24,0	24,0
Управление делами	26,0	0,0	26,0
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	0,0	0,0	0,0
Общий итог	16 456,0	24,0	16 480,0

Управление социальной защиты населения и управление культуры, спорта и молодежной политики курируют налоговые расходы, которые занимают в общем итоге долю 99,7%, из которых все признаны эффективными.

Управление делами курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 0,2 % и признан эффективным.

Управление городского развития курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 0,1 % и признан неэффективным.

Управление потребительского рынка и развития предпринимательства курирует налоговые расходы с нулевым объемом, 0% в общем итоге, оценка не проводится.

Таблица № 12

Объем налоговых расходов в 2021 году в разрезе категорий налоговых расходов по кураторам налоговых расходов города Кемерово

(тыс. руб.)

Куратор налогового расхода	Социальные	Стимулирующие	Общий итог
Управление социальной защиты населения	8 896,0	X	8 896,0
Управление культуры, спорта и молодежной политики	X	7 534,0	7 534,0
Управление городского развития	24,0	X	24,0
Управление делами	26,0	X	26,0
Управление потребительского рынка и развития предпринимательства	X	0,0	0,0
Общий итог	8 946,0	7 534,0	16 480,0

Наибольшую долю социальных налоговых расходов (99,4%) составляют налоговые расходы по земельному налогу, курируемые Управлением социальной защиты населения. Стимулирующая налоговая льгота по земельному налогу курируется управлением культуры, спорта и молодежной политики.

Стимулирующие налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц (куратор - Управление потребительского рынка и развития предпринимательства) имеют нулевой объем.

4. Анализ востребованности налоговых льгот города Кемерово

Исходя из проведенной оценки налоговых расходов за 2021 год, необходимо отметить, что из 13 налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, 4 являются невостребованными или 30,8%, востребованных налоговых льгот 9, что составляет 69,2%.

Из невостребованных налоговых льгот:

2 налоговых расхода по земельному налогу с нулевым объемом в виде снижения ставки налога на 50%, ими не воспользовался ни один налогоплательщик (неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей); семьи, имеющие детей-инвалидов). Принимая во внимание

потенциальную возможность востребованности данных льгот в последующих периодах, а также их социальную направленность, принятие НПА об их отмене не требуется.

2 налоговых расхода по налогу на имущество физических лиц с нулевым объемом в виде снижения ставки налога на 50%, ими не воспользовался ни один налогоплательщик (налогоплательщики, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРИП по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов определенной экономической деятельности; налогоплательщики, владеющие объектами недвижимости на праве собственности, включенными в перечень (в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ), заключившие с арендаторами дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2021 году). Поскольку данные налоговые льготы были предоставлены только на 2021 год, принятие НПА об их отмене не требуется.

Весь объем налоговых расходов в сумме 16 480,0 тыс. рублей приходится на востребованные налоговые льготы по земельному налогу.

Таблица № 13

Востребованные и невостребованные налоговые льготы
города Кемерово в разрезе налогов

(тыс. руб.)

Наименование налога	Налоговые расходы:		Общий итог
	Востребованные	Невостребованные	
Земельный налог	16 480,0	0,0	16 480,0
Налог на имущество физических лиц	X	0,0	0,0
Общий итог	16 480,0	0,0	16 480,0

**5. Результаты оценки налоговых расходов
города Кемерово за 2021 год**

Таблица № 14

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа	Объем налоговых расходов в 2021 году, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целесообразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			В виде освобождения от уплаты:								
1	С	ЗН	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»	3 514,0	4 237	да	да	да	да
2	С	ЗН	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	Управление социальной защиты населения	«Социальная поддержка населения города Кемерово»	5 380,0	7 462	да	да	да	да
3	Ст	ЗН	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на	Управление культуры, спорта и	«Спорт города Кемерово»	7 534,0	1	да	да	да	да

6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов города Кемерово за 2021 год

На территории города Кемерово в 2021 году общий объем налоговых расходов составил 16 480,0 тыс. рублей по 13 налоговым расходам (в 2020 году 11 налоговых расходов на сумму 19 049,0 тыс. рублей).

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами в 2021 году по земельному налогу - 11 795, в том числе в виде освобождения от уплаты налога - 11 700 и в виде снижения налоговой ставки на 50 % - 95.

По данным налогового органа, отмечается увеличение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (2021/2020), «+» 966 или на 8,9%, в основном за счет льготы, предоставленной садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам, а также членам этих товариществ, на 928 (на 28,0%).

В 2021 году весь объем налоговых расходов приходится на земельный налог, также, как и в 2020 году, по сравнению с 2020 годом объем налоговых расходов снизился на 2 569,0 тыс. рублей или 13,5%.

По налогу на имущество физических лиц в соответствии с Решением КГСНД № 86 на 2021 год предоставлены льготы в виде снижения ставки налога на 50,0 процентов:

- налогоплательщикам, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРИП по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов определенной экономической деятельности;

- налогоплательщикам, владеющим объектами недвижимости на праве собственности, включенными в перечень (в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации), заключившим с арендаторами дополнительные соглашения к договору аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2021 году.

По данным МРИ ФНС России № 15 в 2021 году налогоплательщики, заявившие право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, отсутствуют, следовательно, льготы имеют нулевой объем.

По земельному налогу 11 налоговых расходов отнесены к двум категориям: социальной (10) и стимулирующей (1), по налогу на имущество физических лиц 2 налоговых расхода – к одной категории: стимулирующей. В разрезе категорий 76,9 % составляют социальные налоговые расходы, 23,1% - стимулирующие. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы социальной категории - 54,3% (8 946,0 тыс. рублей), доля налоговых расходов стимулирующей категории в общем объеме - 45,7% (7 534,0 тыс. рублей).

В 2021 году объем социальных налоговых расходов к уровню 2020 года увеличился на 136,0 тыс. рублей или на 1,5%, стимулирующие налоговые льготы уменьшились на 2 705,0 тыс. рублей или на 26,4%.

На территории города Кемерово 100 % налоговых расходов (13 из 13) распределены по 5 муниципальным программам города, в том числе по

земельному налогу – по 4 муниципальным программам (80% от общего количества), по налогу на имущество физических лиц – по 1 муниципальной программе (20% от общего количества).

Также налоговые расходы города Кемерово в 2021 году распределены по 5 кураторам налоговых расходов. Наибольшую долю налоговых расходов курируют Управление социальной защиты населения (54,0%), а также управление культуры, спорта и молодежной политики (45,7%). На остальных налоговых кураторов приходится 0,3% налоговых расходов.

По результатам проведенной работы по оценке налоговых расходов, предоставленных в 2021 году, можно сделать следующие выводы:

- 9 налоговых расходов соответствуют критерию востребованности (69,2%) на общую сумму 16 480,0 тыс. рублей;

- 4 налоговых расходов с нулевым объемом признаны невостребованными (30,8%) (2 по земельному налогу, 2 по налогу на имущество физических лиц – не воспользовался ни один налогоплательщик);

- 13 налоговых расходов признаны целесообразными (100%);

- 9 налоговых расходов признаны результативными (69,2%);

- 8 налоговых расходов признаны эффективными (61,5%) на общую сумму 16 456,0 тыс. рублей; 1 налоговый расход признан неэффективным (7,7%) на сумму 24,0 тыс. рублей; по 4 налоговым расходам с нулевым объемом оценка результативности (включая бюджетную эффективность) не проводилась (30,8%).

Исходя из социальной направленности, а также потенциальной востребованности в последующие периоды неэффективной налоговой льготы и невостребованных налоговых расходов по земельному налогу, принятие НПА об их отмене не требуется.

Поскольку невостребованные налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц были предоставлены только на 2021 год, принятие НПА об их отмене также не требуется.

Комиссией по налоговой политике и рассмотрению обращений о предоставлении налоговых льгот решения о пересмотре параметров налоговых льгот с целью повышения востребованности, а также об отмене налоговых расходов не принимались. **Принято решение о сохранении всех налоговых расходов по земельному налогу.**

7. Прогноз налоговых расходов города Кемерово

Прогнозные данные объема налоговых расходов города Кемерово, а также количество налогоплательщиков, которые воспользуются налоговыми льготами по земельному налогу, предоставлены МРИ ФНС России № 15.

Из Таблицы № 15 нужно отметить, что объем налоговых расходов ежегодно снижается: 2022/2021 на 19,3%, 2023/2022 на 45,8%, 2024/2023 на 0,5%, 2025/2024 на 0,5%. Снижение объема связано в основном с уменьшением суммы налоговой льготы по организациям, уполномоченным на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное

(бессрочное) пользование, в связи с вводом в эксплуатацию спортивных объектов.

Количество налогоплательщиков, которые воспользуются налоговыми льготами, на протяжении 2021-2025 годов остается примерно на одинаковом уровне.

Таблица № 15

Объем налоговых расходов города Кемерово
за период 2021-2025 годов

№ п/п	Наименование налоговой льготы	Объем налоговых расходов, тыс. рублей				
		Факт	Оценка	Прогноз		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
В виде освобождения от уплаты земельного налога:						
1	Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, а также члены этих товариществ	3 514,0	3 491,0	1 882,0	1 896,0	1 911,0
2	Физические лица - получатели страховых и социальных пенсий в соответствии с действующими федеральными законами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	5 380,0	5 331,0	5 283,0	5 236,0	5 188,0
3	Организации, уполномоченные на заключение и исполнение от имени Кемеровской области государственных контрактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	7 534,0	4426,0	0,0	0,0	0,0
В виде снижения ставки земельного налога на 50,0 процентов:						
1	Физические лица, у которых предоставленные им земельные участки (огороды, индивидуальное жилищное строительство) находятся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий города Кемерово	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
2	Физические лица, которым для индивидуального жилищного строительства предоставлены земельные участки, расположенные по улицам: 1-я Заречная, 2-я Заречная, 3-я Заречная, 4-я Заречная, 5-я Заречная	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0
3	Председатели уличных комитетов города Кемерово, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ	26,0	20,0	20,0	20,0	20,0
4	Семьи (одиноко проживающие граждане), проживающие на территории города Кемерово, среднедушевой доход которых на одного члена семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 0,5 прожиточного минимума, устанавливаемого Коллегией Администрации Кемеровской области, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также индивидуальных гаражей и коллективных овощехранилищ:					
4.1	Дети-сироты, опекаемые дети и опекуны, проживающие совместно	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.2	Неполные семьи (семьи, в которых дети воспитываются одним из родителей)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.3	Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	репрессиям					
4.4	Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.5	Семьи, имеющие детей-инвалидов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных*	х	0,0	0,0	0,0	0,0
	ИТОГО	16 480,0	13 294,0	7 211,0	7 178,0	7 145,0
	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами	11 795	11 765	11 735	11 709	11 682

*льгота предоставлена с 01.01.2022 по 31.12.2025, налоговый орган предоставил нулевой объем налоговых льгот.

Начальник финансового управления



И.Ю. Викулова