**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

постановление администрации города Кемерово «О мерах по обеспечению соблюдения требований Правил благоустройства территории города Кемерово к размещению и использованию средств индивидуальной мобильности»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: \_\_\_средняя\_\_\_\_\_\_

Сроки проведения публичного обсуждения: \_\_\_\_09.03.2023 – 24.03.2023\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Мотивированное решение разработчика, в том числе о причинах отклонения |
| 1 | ООО «ВУШ» | **1.** В соответствии с абзацем вторым пункта 2.6.1 Правил благоустройства территории города Кемерово, утвержденных решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.10.2017 № 91 (Правила благоустройства), нормативным правовым актом администрации города Кемерово определяются специально обозначенные места, на которых осуществляется размещение (стоянка) средств индивидуальной мобильности (СИМ), используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование, прокат и т.д.).  Согласно пункту 2.6.3 Правил благоустройства нормативным правовым актом администрации города Кемерово определяется перечень территорий общего пользования, в которых не допускается использование СИМ.  Данные правовые положения формируют правовые основы для принятия соответствующего акта(ов) администрацией города Кемерово и устанавливают пределы полномочий администрации города Кемерово - определение специально обозначенных мест, на которых осуществляется размещение (стоянка) СИМ, и перечень территорий общего пользования, в которых не допускается использование СИМ.  Таким образом, на основании приведенных положений можно условно вывести два возможных варианта его реализации:  (а) определение непосредственно специально обозначенных мест (схема и (или) перечень) и перечень территорий общего пользования, в которых не допускается использование СИМ (как это предпринято в приложениях № 1, 2 к проекту постановления);  (б) принятие порядка, регламентирующего последовательность действий по определению соответствующих мест (территорий), в рамках которого одновременно может быть реализован механизм взаимодействия администрации города Кемерово с организациями, осуществляющими  предпринимательскую деятельность по предоставлению СИМ в аренду (временное пользование, прокат), а также утверждение приложениями к такому порядку соответствующих карты и (или) перечней специально обозначенных мест и территорий общего пользования, в которых не допускается использование СИМ. Данный подход был бы наиболее релевантным и предпочтительным для сферы размещения и эксплуатации СИМ, что нашло, например, отражение в правовом заключении Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (прилагается).  Следует отметить, что выбранный администрацией города Кемерово вариант реализации полномочий и наименование проекта постановления не согласуются с предусмотренными Правилами благоустройства положениями и полномочиями, поскольку:  во-первых, Правила благоустройства не наделяют администрацию города Кемерово полномочиями определению мер, направленных на обеспечение соблюдения требований таких правил, а только в части определения соответствующих мест и территорий;  во-вторых, положения проекта постановления, например, такие как организация выполнения работ по нанесению специального обозначения мест и взаимодействия с организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по предоставлению СИМ в аренду (временное пользование, прокат), являются составляющими элементами порядка (правил) в широком смысле слова, логическим процессом реализации механизма определения соответствующих мест (территорий) и непосредственно затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.  Таким образом, наименование проекта постановления, равно как и положения непосредственно проекта постановления требуют существенной доработки и приведения в соответствие с положениями и полномочиями, предусмотренными абзацем вторым пункта 2.6.1 и пункта 2.6.3 Правил благоустройства. Полагаем, что такая доработка должна идти в направлении принятия порядка, регламентирующего последовательность действий по определению соответствующих мест (территорий), в рамках которого будет реализован механизм взаимодействия администрации города Кемерово с организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по предоставлению СИМ в аренду, нанесения разметки для их обозначения, а также утверждение приложениями к такому порядку соответствующих перечней специально обозначенных мест и территорий.  Одновременно обращаем внимание, что ссылка в абзаце первом проекта постановления на пункт 2.6 Правил благоустройства представляется некорректной, поскольку полномочия на принятие соответствующего проекта постановления закреплены исключительно в абзаце втором пункта 2.6.1 и в пункте 2.6.3 Правил благоустройства.  В связи с этим предлагаем в абзаце первом проекта постановления слова «пунктом 2.6» заменить словами «абзацем вторым пункта 2.6.1 и пунктом 2.6.3».  **2.** Места размещения (стоянки) СИМ, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование, прокат и т.д.), на территории города Кемерово, предусмотренные приложением № 1 к проекту постановления, выполнены в графическом виде.  Вместе с тем приходится констатировать, что данная форма определения и визуализации соответствующих мест не отвечает требованиям однозначности, ясности и прозрачности (по сути, носит неоднозначный характер) в силу следующего:  во-первых, предлагаемая схема мест размещения (стоянки) СИМ при увеличении масштаба просмотра и ее распечатке на бумажном носителе в принципе не позволяет идентифицировать соответствующие места (в силу мелкого их исполнения на схеме);  во-вторых, работа с данной схемой в принципе невозможна на устройствах с незначительным размером экрана;  в-третьих, единственно доступным способом работы со схемой является исключительно персональный компьютер, однако, как отмечалось выше, неоднозначный характер нанесения на схему соответствующей разметки мест размещения (стоянки) СИМ (разной формы, мелкое исполнение обозначения таких мест), также на практике будут создавать трудности для верификации полного перечня мест размещения (стоянки) СИМ;  в-четвертых, обозначение мест размещения (стоянки) СИМ при неединообразной форме их исполнения на схеме и в отсутствии точных координат создает существенные сложности для безусловного и точного соблюдения операторами микромобильности соответствующей схемы..  Данные обстоятельства, в свою очередь, неизбежно приведут к возникновению ряда серьезных последствий (рисков), в частности:  - к невозможности единообразной интерпретации данной схемы ввиду ее неоднозначности и неинформативности;  - к различной правоприменительной практике, как со стороны операторов микромобильности (с точки зрения определения размера парковок и количества размещаемых СИМ), так и со стороны органов публичной власти города Кемерово, предоставляя последним дискреционные полномочий при их реализации (например, с точки зрения дифференцированного применения правовых положений к разным операторам микромобильности).  Учитывая изложенное, считаем, что в целях повышения точности, однозначности идентификации мест размещения (стоянки) СИМ, исключения обозначенных выше последствий (рисков) необходимо при сохранении действующей схемы мест размещения (стоянки) СИМ предусмотреть дополнительные формы идентификации таких мест, например, формирование перечня таких мест с указанием адресных и географических координат.  **3.** Схема мест размещения (стоянки) СИМ, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование, прокат и т.д.) не может обеспечить реализацию транспортного сценария использования СИМ.  Для обеспечения функционирования транспортной модели работы операторов микромобильности необходима разветвленная сеть мест размещения (стоянок) СИМ, что способствует их доступности широкому кругу лиц, использующих СИМ для передвижения. Количество и плотность мест размещения (стоянок) СИМ на территории населенных пунктов является ключевым фактором обеспечения доступности СИМ.  Следует отметить, что такой подход нашел отражение в позиции Минтранса России, изложенной в письме от 13.03.2023 № ВИ-Д3-24/3045 (прилагается).  Анализ схемы мест размещения (стоянки) СИМ (с учетом обозначенных выше сложностей идентификации) показал, что предполагаемое количество таких мест и плотность их размещения не учитывают весь потенциал города и «разрывают» необходимую плотность мест размещения (стоянки) СИМ в связи с расположением некоторых из них на значительном расстоянии друг от друга (зачастую выше среднего времени использования СИМ, в течение которого пользователь может добраться от одного места размещения до другого).  В связи с этим дополнительным критерием для формирования схемы мест размещения (стоянки) СИМ может являться среднее время использования СИМ, которое наглядным образом продемонстрирует несовершенство и уязвимости предусмотренной проектом постановления схемы мест размещения (стоянки) СИМ.  Учитывая изложенное, для исключения данных обстоятельств и угрозы необеспечения транспортной модели при передвижении на СИМ считаем, что плотность мест размещения СИМ должна быть увеличена, в противном случае неизбежно будут возникать ситуации с оставлением пользователями СИМ вне специально обозначенных мест и автоматическому применению в отношении операторов микромобильности требований пункта 2.6.2 Правил благоустройства. Такой подход может свидетельствовать о неэффективности выбранного способа регулирования и принятии правовых положений, заведомо невыполнимых ни операторами микромобильности, ни пользователями.  В целях минимизации рисков для операторов микромобильности и нивелирования рисков неэффективности разрабатываемых правовых положений предлагаем скорректировать схему мест размещения (стоянки) СИМ путем включения в нее дополнительных мест (перечень мест с указанием адресных и географических координат прилагается).  Дополнительно отмечаем, что данные предложения одновременно будут способствовать выполнению такого принципа обеспечения качества городской среды при реализации проектов благоустройства территорий как принцип комфортной мобильности (наличие у жителей сопоставимых по скорости и уровню комфорта возможностей доступа к основным точкам притяжения в городе Кемерово при помощи различных видов транспорта (личный автотранспорт, различные виды общественного транспорта, велосипед), закрепленный в подпункте «в» пункта 1.11 Правил благоустройства. | **1.** Учесть поступившие предложения частично. Доработать проект в части уточнения наименования, преамбулы. Поручения структурным подразделениям администрации города исключить из текста проекта и изложить в другом муниципальном правовом акте.  Предложения о принятии порядка, регламентирующего последовательность действий по определению соответствующих мест (территорий), в рамках которого будет реализован механизм взаимодействия администрации города Кемерово с организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по предоставлению СИМ в аренду, нанесения разметки для их обозначения, а также утверждение приложениями к такому порядку соответствующих перечней специально обозначенных мест и территорий не подлежат учету поскольку Правилами благоустройства территории города Кемерово, утвержденными решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.10.2017 № 91, принятие предлагаемого порядка не предусмотрено.    **2.** Учесть предложение, доработать проект. Указать в проекте местоположение и координаты мест размещения (стоянки) СИМ.  **3.** Учесть поступившие предложения частично (в соответствии с п.2.6.1 Правил благоустройства территории города Кемерово, утвержденных решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.10.2017 № 91, при определении мест размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование, прокат и т.д.) исключается их размещение:  - на газонах, цветниках, иных озелененных территориях общего пользования;  - на детских и спортивных площадках;  - в местах движения пешеходов, если такое размещение препятствует движению пешеходов;  - на остановочных пунктах пассажирского транспорта, а также в границах посадочных площадок;  - в пределах треугольника видимости на нерегулируемых перекрестках и примыканиях улиц и дорог;  - на велосипедных дорожках;  - в иных местах в нарушение требований законодательства.  Поскольку ситуация, связанная с использованием территории общего пользования при размещении и движении средств индивидуальной мобильности, существенно различается в зависимости от расположения зданий, строений или сооружений относительно улично-дорожной сети Управлением архитектуры и градостроительства администрации города совместно с другими уполномоченными организациями поступившие предложения должны быть всесторонне рассмотрены на предмет соответствия предлагаемых мест требованиям законодательства. При этом само по себе такое рассмотрение не препятствует в настоящее время утверждению указанных в проекте мест. Согласно письма Минтранса России от 13.03.2023 № ВИ-Д3-24/3045 актуализация расположения мест размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности должна осуществляться на постоянной основе. В связи с этим решение об отнесении тех или иных предлагаемых мест к местам размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности будет приниматься по результатам рассмотрения конкретной ситуации относительно каждого из предложенных мест. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 3 |
| Общее количество учтенных предложений | 1 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 2 |
| Общее количество неучтенных предложений | 0 |

\_\_Кондратьев А.В.\_\_\_\_ 7 апреля 2023 года \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ф.И.О. руководителя Дата Подпись